

莆田市涵江区人民政府文件

涵政综〔2021〕41号

莆田市涵江区人民政府关于印发 莆田市涵江区国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要的通知

各乡镇、街道、管委会，区直有关单位：

《莆田市涵江区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经区九届人大五次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施，确保完成规划确定的发展目标和任务。

莆田市涵江区人民政府

2021年4月28日

（此件主动公开）

莆田市涵江区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

2020年12月31日区九届人大五次会议批准

莆田市涵江区人民政府

目 录

前言.....	7
第一章 高质量发展的基础与环境.....	7
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	8
第二节 新发展阶段面临的新机遇新挑战.....	12
第三节 二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标.....	18
第二章 高质量发展超越的新方向.....	18
第一节 指导思想.....	19
第二节 基本原则.....	20
第三节 发展定位.....	21
第四节 发展目标.....	23
第五节 发展布局.....	27
第三章 增强创新驱动新动力.....	32
第一节 全面提升创新能力.....	32
第二节 积极推动产业创新.....	33
第三节 提升人才引领能力.....	35
第四节 营造创新服务环境.....	37
第四章 构建现代制造业体系.....	38
第一节 打造电子信息主导产业.....	39
第二节 发展壮大 3 个支柱产业.....	40
第三节 提档升级传统优势产业.....	42

第四节	加快培育未来产业体系.....	43
第五节	促进开发区改革创新发展.....	45
第五章	提升发展现代服务业.....	47
第一节	推动生产性服务业规模化专业化发展.....	47
第二节	推动生活性服务业品质化多样化发展.....	49
第三节	推动文化旅游产业全域化发展.....	51
第四节	加快产业链供应链现代化.....	53
第六章	全面实施乡村振兴战略.....	55
第一节	着力推动农业高质量发展.....	55
第二节	建设生态宜居美丽乡村.....	58
第三节	推动城乡融合协调发展.....	60
第四节	加快农村各项制度建设.....	63
第七章	拓展基础设施建设新空间.....	66
第一节	优化城市功能布局.....	66
第二节	建设现代立体交通网络.....	69
第三节	完善水利和防灾减灾体系.....	70
第四节	加快完善园区基础设施.....	72
第八章	融入国内大循环新格局.....	74
第一节	打造国内大循环的重要节点.....	74
第二节	优化提质增强消费活力.....	76
第三节	拓展投资空间.....	77
第四节	深化军民融合发展.....	78

第九章	谱写开放开发新篇章	79
第一节	构建高水平开放型经济新体制.....	79
第二节	全力打造高水平开放平台.....	81
第三节	充分发挥侨乡优势.....	82
第四节	探索对台合作新路.....	83
第五节	提高国际贸易和投资水平.....	84
第十章	营造生态文明新环境	85
第一节	加强生态文明制度建设.....	86
第二节	打造山水园林生态城市.....	87
第三节	构建清洁低碳能源体系.....	88
第四节	打造有机生态安全格局.....	89
第五节	大力发展生态经济.....	90
第十一章	开拓社会事业新局面	92
第一节	全方位促进居民增收.....	93
第二节	实现文化软实力超越.....	94
第三节	构建现代教育发展体系.....	95
第四节	提升医疗卫生服务水平.....	98
第五节	完善普惠共享社会体系.....	101
第六节	积极应对老龄社会挑战.....	103
第十二章	提升社会治理新能力	104
第一节	建设服务型创新型政府.....	104
第二节	激发各类市场主体活力.....	106

第三节	提高社会应急治理能力.....	108
第四节	深化法治涵江建设.....	110
第五节	推进平安涵江建设.....	112
第十三章	强化规划实施保障.....	113
第一节	坚持党的领导和社会主义政治制度.....	114
第二节	强化规划协调和落实机制.....	115

前 言

“十四五”规划（2021-2025年）和二〇三五年远景目标纲要我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军的规划纲领。科学编制和有效实施《莆田市涵江区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），更好发挥发展规划战略导向作用，对于推动涵江经济社会高质量发展具有重大意义。

《纲要》根据十九届五中全会精神、《中共莆田市委关于制定莆田市国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》和《中共莆田市涵江区委关于制定涵江区国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》编制，是引领涵江“十四五”时期发展的纲领性文件，主要是全面贯彻落实中央、省委和市委的战略部署，阐明规划期内全区发展战略意图、明确政府工作重点、引导规范市场主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的重要依据，是未来莆田市涵江区经济社会发展的宏伟蓝图。

第一章 高质量发展的基础与环境

“十三五”时期，面对错综复杂的外部环境和改革发展稳定的艰巨任务，我区深入贯彻落实习近平总书记对福建工作的重要指示和中央支持福建加快赶超发展的重大战略部署，围绕建设“机制活、产业优、百姓富、生态美”新福建要求，按照省委、市委部

署，全力推进涵江跨越赶超发展，加快打造产业强区，建设宜居涵江，综合实力提升，生态环境持续改善，脱贫攻坚战成效显著，疫情防控取得重大成果，人民生活显著提高。为确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化新涵江的新征程奠定坚实的发展基础。

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”期间，是全面建成小康社会决胜阶段。全区立足更好满足人民日益增长的美好生活需要，全面贯彻落实习近平总书记治理木兰溪的重要理念，坚持稳中求进工作总基调，深入践行新发展理念，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经过全区共同努力，经济社会得到了持续、健康、平稳发展，为“十四五”全面发展奠定了良好基础。

——**投资拉动效果突出，经济保持平稳增长。**“十三五”期间，我区经济保持了总体稳中向好态势，经济总量持续保持全市领先地位。累计实施重点项目 1787 个，实现全社会固定资产投资 1707.28 亿元，年均增长 7.5% 以上。2020 年，地区生产总值预计可突破 600 亿元，达到 606 亿元，年均增长 6.5%；一般公共预算收入可达 40.06 亿元，年均增长 2.9%。发展平台持续提质，国家级新能源产业示范基地获批开建，涵江港陆域形成工程实现围合 16 平方公里、形成陆域 10 平方公里，国家级莆田高新区“两体两中心”建成投用，园区综合实力晋升至全省第 6 位。

——**产业高质量发展，产业结构持续优化。**坚持以供给侧结构性改革作为主攻方向，产业转型升级获得新成效，战略性新兴

产业快速发展，现代服务业不断壮大，现代农业体系进一步完善，区域创新能力不断提升，连续两年获评省级外贸转型示范区，成功跻身全国工业百强区行列。坚持绿色发展，加快提升绿色产业专项行动。坚持树龙头、强链条，实施精准策划招商，围绕“电子信息业、装备制造业、食品加工业”三大产业集群。推进先进医疗技术与国药涵江医院等医疗机构进行合作，打造产业发展新引擎。

“十三五”期间，我区年均有10个以上项目列入省、市级重点技改项目，总投资188亿元。百威雪津啤酒建成亚洲单体最大的啤酒基地，合力泰总部迁驻涵江，成为全市第二家上市公司，合力泰模组、华佳彩高新面板、福联砷化镓成为全省“增芯强屏”重要一环，云度新能源汽车实现莆田造车“零”的突破，国家新能源创新示范区核心基地建设全面加快，产业链条发展后劲不断增强。区域创新能力持续提升，连续两年获评省级外贸转型示范区，成功跻身全国工业百强区行列。经济结构调整有所加快，三次产业结构发生了较大变化，三次产业结构的比例由2015年的4.0:68.7:27.3调整到2020年的2.8:66.3:30.9，产业结构进一步优化。

——城市更新有序推进，宜居环境不断提升。塘北、兴涵水都、国际商贸城三大片区加快建设，白塘湖、大学城、动车站三大新区正在崛起，建成区面积从31平方公里拓展至55平方公里，建成棚改房1400套，办理安置房历史遗留产权证1.3万套。“城涵一体化”发展潜力逐步释放，基础设施配套建设不断完善，生

态环境持续优化，城乡区域发展差距逐渐缩小、协调发展水平显著增强。三江口国家级啤酒小镇、萩芦省级体育小镇加快建设，百威中国世界级啤酒博物馆开馆运营。18个村纳入省、市级乡村振兴试点村，江口镇、梧塘镇分别获评省级侨乡文化名镇、省级历史文化名镇。农村人居环境有效改善，整治铁路、高速公路沿线建筑30万平方米，新改建城乡公厕153座、农村三格式化粪池1万多户。城乡配套更加完善。完成乌溪水库清库闭矿、西音水库坝址征迁，启动建设大洋水厂，城乡一体安全供水保障更加有力。四沟嘴、溪口河、北环城路等5个口袋公园投入使用，新增城市绿道6公里、城市停车位1100个；新增公交线路6条，率先开通江口至福清的市际公交，客运车辆全部公交化，群众出行更加便捷。“十三五”期间，固定资产投资呈现提速增长的强劲势头。五年间全社会固定资产投资累计预计能完成1671.3亿元，年均完成投资334.3亿元。

一一群众需求得到回应，民生难题有效破解。“十三五”期间，全区上下始终把提高人民生活水平作为根本出发点和落脚点，城乡居民收入实现稳步增长，群众生活品质不断提高。2020年，城镇居民人均可支配收入预计达38519元，比2015年增加10553元，增长37.7%，年均增长6.6%；农民人均可支配收入预计达19503元，比2015年增长44.0%，年均增长7.6%。建成投用涵江医院新院、第三实验小学、青少年宫新馆等，通过全国健康促进区国家级终期验收，社会事业短板加快补齐。疫情防控取得重大成果。4个贫困村脱贫出列，2982名建档立卡贫困户稳定脱贫，主要河流水质符合考评要求，城乡居民可支配收入年均分

别增长 1.4%和 5.3%，城镇登记失业率控制在 3%以内，居民收入增速高于经济增长，保障体系全面覆盖，精神文明建设、民主法治建设共同进步，社会大局保持安定稳定，获评“全国平安建设先进区”“省级食品安全社会共治示范区”等。全面从严治党纵深推进，良好政治生态巩固发展，全面建成小康社会胜利在望，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定了坚实基础。莆仙十音八乐（涵江文十番）、错金银传统技艺入选国家级非物质文化遗产代表性项目名录。创 A 级景区 5 家、四星级旅游村 2 个、省级乡村旅游村 24 个，培育星级乡村旅游经营单位 4 家，百威雪津啤酒工厂获评省级工业旅游示范基地，入选省级观光工厂。社会治理能力有效提升。侨乡公共法律服务、“善治+法治乡村”创新工程，获评“全国青少年普法教育示范区”，网格化综合执法改革成为全国社会治理创新典型。扫黑除恶专项斗争深入推进，社会治安持续向好，群众获得感、幸福感不断提升，人民群众安居乐业。

——生态环境有效保护，绿色理念得以贯彻。深入贯彻落实习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神和治理木兰溪的重要理念，坚决落实中央和省委、市委各项决策部署，持续推进木兰溪全流域系统治理，落实落细河湖长制，全力解决涉河环保问题，确保流域水质稳步提升。系统推进水环境 PPP 项目，综合治理望江河、群英河、塘头河、海岑河、都邠沟，让涵江的水更清、河更畅。持续抓好中央、省、市环保督察反馈问题整改工作，确保实现污染防治攻坚战阶段性目标。严格落实生态

保护、永久基本农田保护、城镇开发边界三条控制线，强化生态保护管控和生态环境安全管理，构建生态环境保护治理新体系。打赢蓝天保卫战，对标更高空气质量标准，综合整治建筑工地、道路扬尘、餐饮油烟等大气污染源，确保空气质量优良率持续提升。推进蓝色海湾建设，加强山水林田湖草生态修复和饮用水源地保护，严控土壤、海洋污染。坚持绿色发展理念，处理好发展与保护的关系，推动形成绿色发展方式和低碳生活方式，为人民群众创造良好生产生活环境。全面推进节能降耗和清洁生产改造，加快淘汰落后产能，培育壮大节能环保、循环型生态产业，大力发展绿色、低碳、循环经济。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，推行绿色消费、绿色居住、绿色交通、共筑绿色家园。

第二节 新发展阶段面临的新机遇新挑战

“十四五”时期，发展环境面临深刻复杂变化。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和环境条件。要增强机

遇意识、风险意识，把握发展环境，发扬斗争精神，在危机中育新机，于变局中开新局。

一、新环境新机遇

——新时代宏观层面平稳向好的协同发展环境。“十四五”时期我国将进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化带来一系列新机遇新挑战。根据我国发展阶段、发展环境和条件变化，党中央做出了加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大战略部署。展望“十四五”，经济全球化趋势不会改变，市场空间巨大；新时代中国宏观经济平稳向好协同发展的态势不会改变，发展机遇和优势并存。当前，在国际国内多方面复杂因素的影响下，我们面临着做大国内市场、提振内需等紧迫的经济形势。但中国特色社会主义的制度有显著优势，通过全面深化改革，提升政府治理效能，进一步激活、做大国内市场，定能开启第二个“一百年”发展新空间。

从国内外产业发展层面来看，“十四五”时期新一轮科技革命和产业变革深入发展，新经济、新业态、新领域将成为带动国民经济发展的新引擎。新材料、新装备、新能源电动汽车及其相关配套基础设施建设迅猛发展，电子信息和第五代移动通信技术（5G）的产业化普及，互联网-物联网线上线下融合将对我国社会生产生活方式带来重大的变革。

从经济发展的动力来看，经过改革开放之后四十年的高速增长，我国已经有大约4亿人口成为中产群体；但还有约10亿国民未达到中产，仍有7亿左右的人生活在农村。“十四五”

期间是“从4亿（中等收入群体）向14亿”的历史性跨越，这是巨大的发展动力，也意味着巨大的发展潜力。

——**福建全方位高质量发展超越的战略窗口机遇环境。**“十三五”期间福建经济快速发展。2020年8月，省委十届十次全会通过了《关于深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示批示精神全方位推动高质量发展超越的决定》，全方位推动高质量发展超越，是以习近平同志为核心的党中央赋予福建的重大历史使命和重大政治责任，是新时代新福建建设的重大历史机遇。利用全方位高质量发展超越的战略窗口期，把握好新时代新福建建设的鲜明主线和重大战略，充分发挥福建海洋强省优势、闽台优势、生态文明绿色发展优势，乘势而上，对于福建至关重要。随着“一带一路”倡议深入推进，特别是在防控新冠病毒疫情过程中，以人工智能、大数据、云计算、数字经济、共享经济等新技术、新产业变动加速，绿色低碳循环发展的经济体系逐步健全，必将推动涵江创新型海湾城市建设迈向高质量发展超越新征程。

——**莆田市“343”产业布局的融合发展环境。**围绕“强产业、兴城市”建设，莆田市实施“343”重点产业发展计划、抓实平台载体发展开发区产业集群、机制护航精准帮扶企业等，为涵江高质量发展超越带来新机遇。涵江应利用市级传统产业调整政策优势，全力融合做优做强鞋服、工艺美术、食品等3个传统重点优势产业，通过推动三大产业集约化、股份化、集团化发展，实现转换动能，推动产业升级，发展延伸产业链的目标。涵江应扭住市级做强新型功能材料、电子信息、高端装备、新能源等4个战略性新兴产业机遇，重点推进食品产业园、装备制造产业园、

滨海产业园三大园区发展。涵江应把住市级培育数字经济、平台经济、生命健康等 3 个未来产业发展机遇，充分发挥兴化湾海岸优势、木兰溪生态优势，发展 5G 产业、生态旅游和养老康体服务业，打造涵江第三产业发展新高地。

——涵江区创新动力基础及资源环境发展优势。“十三五”期间，涵江坚持高质量发展落实赶超，突出创新驱动，加快高新区、“三大基地”产业园、蓝色海岸、大学城、特色啤酒小镇等新型城市化建设，产业集聚效应初显，孕育了新的发展动力，深化了新一轮科研与产业融合，推进了兴化湾南岸资源优势与发展潜力进一步迸发，发展创新型海湾城市的基础基本形成、条件基本成熟。位于兴化湾南岸的滨海产业园，将打造成莆田城市副中心。依托 HDT 高效太阳能，可以布局新能源、现代港口物流等港区产业；城北工业园的装备制造园，则打出“基金+园区”全新模式。结合大学城片区建设，可紧抓合力泰、华佳彩产能上扬契机，接力合力泰二期、华佳彩二期、OPPO 产能转移、欧菲光摄像头等一批项目纷纷落地；位于梧塘镇占地 1 万亩、产值 500 亿元的电子信息产业园发展也大有可为。白塘湖片区、木兰溪防洪工程白塘段三期、集奎一上梧、洋尾等四大片区，结合城市绿心规划，引进保利集团等实力雄厚的国企、央企，共同推进片区开发建设。通过提速片区路网建设和对外通道连接，启动环白塘湖绿岛、拓湖等工程，全面打通萝苜田历史文化古街和白塘湖绿心视廊，实现城涵一体化。大学城片区可重点攻坚沁后、枫林等片区建设，向西延伸加速与市区融合、向东拓宽城北工业园区、向

南融入涵江中心城区，并持续完善周边路网配套，盘活南林、西林、松西、梧梓等地块，构建起连接滨海新区和城北园区的大枢纽，促进“经济圈”和“科学城”相叠加，创建“产学研城”深度融合的聚集地。涵江动车站片区则蕴藏着“双开放”服务区的发展潜能。

二、新压力新挑战

发展优势与挑战并存。在充分认识发展优势的同时，更要深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，迎接新挑战。

——**疫情背景下经济发展面临的新挑战。**“十四五”时期，逆全球化的单边贸易保护主义力量有所抬头，中美摩擦将长期持续，台海、南海局势不稳定，我国将面临高端技术封锁和低端产业外迁的“双头挤压”。受疫情等公共突发卫生事件影响，国际经济贸易复杂化；国内新旧动能转换、经济平稳增长、政府财政税收存在低速失速的可能，不稳定不确定因素增多。重点领域和关键环节的改革任务艰巨，目前发展中仍存在不少制约因素和突出问题，区内沿海片与山区片差距较大，传统产业难以集约化、聚合力不强，三产比重偏小，加快发展的压力大；一、二、三产业融合发展深度不够，产业关联度低、高质量发展超越的先行示范动能培育不足；资源、环境和人口老龄化“三重制约”更加严峻，民生保障发展不平衡、不协调的社会问题仍然面临新的挑战。

——**区域发展的竞争压力较大。**目前，全球产业跨区域转移步伐加快，这有利于涵江发挥区位、人才、技术等优势，在更大

范围、更大程度上集聚生产要素，打造带动全市发展的主要增长极。但是，涵江也面临较大的压力。首先，鞋革服装、食品加工等传统产业面临着加快产业集聚升级的压力。其次，生态保护任重道远，区域间竞争压力不断加大，涵江港面临被江阴港“边缘化”的风险。当前，福州自贸区、福清、长乐、平潭等县域都市圈快速崛起，区域发展格局正在发生深刻的变革和重塑。在日趋激烈的竞争中，涵江不进则退，如果战略上发生偏差、工作上稍有懈怠，很有可能与周边县域城市的差距进一步拉大。总之，在区域间发展既激烈竞争又合作共赢的态势下，既面临战略机遇又面临严峻挑战。

——**创新动力及人才储备不足**。创新就是生产力，企业赖以强，国家赖以盛。涵江传统企业小型化，创新动力分散化，表现为创新能力不适应高质量发展，创新动力不足。高新技术企业增长乏力，优质后备人才紧缺。众创空间市场化运营缺乏发展后劲；企业技术力量弱，高端人才紧缺，用人成本高，宁可买高档设备也不愿引进技术创新人才。企业研发投入有下降的趋势。高端人才储备不足的压力依然存在。

——**产业链与品牌发展不完善**。“十三五”期间，涵江经济取得较快发展，但企业总体规模小，产品关联度不高；特色、知名品牌不多。虽然产品质量稳步提升，孕育了不少的区域品牌，但对经济发展的拉动作用依然不足。传统工业鞋革服帽、工艺美术、食品等产品产值占据涵江工业经济总量近三分之一，但企业主体多元化，产品两头在外，低端化，增加值低，上下游未形成

系统产业链；规模化、集约化不足，研发投入各自为政，品牌经济发展严重滞后。

“十四五”期间，涵江应树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

第三节 二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标

到二〇三五年，我国基本实现社会主义现代化，我区基本实现全方位高质量发展超越，全面建成现代化滨海产业新城。展望二〇三五年，我区经济高质量发展将迈上新台阶，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化，创新驱动能力显著增强，成为具有一定影响力的现代制造业基地；产业结构全面优化，现代产业体系建成；实现社会治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权力得到充分保障，法治涵江建设达到更高水平；建成文化强区、教育强区、人才强区、体育强区、健康涵江，文化软实力全面增强，社会主义精神文明和物质文明全面协调发展；构建开放型经济新体制，对外开放水平走在全市前列；生态环境更加美丽，绿色发展方式和生活方式成为社会风尚；人民生活更加美好，居民收入达到高收入经济水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二章 高质量发展超越的新方向

“十四五”时期是我区全方位推动高质量发展超越的关键五

年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，明确发展的指导思想、基本要求和发展目标，对于实现“十四五”规划至关重要。

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对福建工作的一系列重要讲话重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，更好统筹常态化疫情防控和经济社会发展工作，努力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，围绕“强产业、兴城市、惠民生、优生态、保稳定、重党建”中心任务，实施“双轮”驱动，突出开放招商、强化项目带动，全方位推动高质量发展超越，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设

社会主义现代化国家开好局、起好步。

第二节 基本原则

——**必须坚持党的全面领导。**坚持和完善中国特色社会主义制度，健全完善党领导经济社会发展各方面重要工作的制度，按照省委“三四八”贯彻落实机制，把习近平总书记重要讲话重要指示批示精神抓紧抓实抓细抓到位，不断提高贯彻新发展理念、服务构建新发展格局的能力和水平，为全方位推动高质量发展超越提供根本保证。

——**必须坚持以人民为中心。**坚持以人民为中心的发展思想，以不断改善民生为发展的根本目的，始终把民心作为最大的政治，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，情为民所系，权为民所用，利为民所谋，充分激发广大人民群众的积极性主动性创造性，尽力而为、量力而行办好民生实事，不断提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。

——**必须坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，主动融入新发展格局，坚持质量第一、效益优先，坚持供给侧结构性改革这个战略方向，抓住科技创新这个关键，扭住扩大内需这个战略基本点，把做实做优实体经济作为主攻方向，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**必须坚持深化改革开放。**坚持目标和问题导向，不断深化改革、创新发展、担当落实，瞄准发展中的重要领域和关键环节，注重改革的系统性整体性协调性，坚定不移扩大开放，努力

在发展开放型经济上走前头，进一步深化涵台领域融合，持续增强发展动力和活力。

——必须坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持在全国、全省、全市中找定位、求作为，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，以坚决贯彻落实党中央决策部署的有力担当为全国全省全市大局做出涵江应有的贡献。

第三节 发展定位

“十四五”时期涵江要在经济社会发展新征程中找准定位。涵江拥有天然良港-涵江港，习近平总书记曾主持治过理木兰溪入海口，是个生态和谐美丽的海滨城市；涵江是个传统工业强区，有一批有优势制造产业和食品工业；涵江同时又是个数字化的创新城市，有“国家级高新技术产业开发区”、“涵江5G”、北斗信息等高新技术产业化基地。“十四五”涵江可以利用自身特有的环境优势、产业基础和技术创新能力在“数字技术产业化”和“传统产业数字化中”进程中实现发展速度和发展质量“双提升”，努力打造生态优美的创新型海滨新城。

——打造数字技术产业化的新涵江。依托“莆田国家级高新技术产业开发区”、“涵江5G”、北斗信息等高新技术产业化基地、智慧显示配套产业园等数字技术园区，同时联合高等院校、科研单位，开展校企联合、企企联合，加快科技成果的转化和应

用，加快数字技术的产业化应用，数字技术产业化发展。打造多个千亿产业集群，使涵江成为福建产研城一体的现代数字技术产业、电子信息产业的重要基地。

——**打造产业数字化新型工业城市。**在传统优势装备制造业基础上，融入 5G 商用、物联网发展大势，运用信息化手段，建立“数字化+产业”模式加快移动大数据、互联网、物联网等数字化技术与优势产业融合，推动产业数字化进程。重点发展太阳能、风能、海洋能，光伏产业、新能源汽车、现代通讯设施、高端智能装备、健康工程装备、精密机械等制造产业。同时整合提升传统工业，推动鞋革服装、工艺美术、食品加工集团化、智能化发展，拉动三江口至江口海岸带临港经济成为福建产业数字化经济发展轴。

——**打造城乡叠加的特色经济商圈。**以特色经济商圈的链式发展助推各乡镇融入主城区，提升发展城市容量。以城镇化建设为依托，加快城乡叠加发展，打造特色经济商圈，特色经济强镇发展带，拉开城乡特新框架。以省级历史文化名镇为核心，融合工艺美术、高端农业、工业旅游，古民居、旧码头等知名的旅游地标，打造生态旅游产业链发展经济商圈。以白塘湖为绿心，恢复修建萝苜田历史文化古街，打造新兴文旅消费型经济商圈。以教育培养新兴体育人才为引领，发展体育器材、教育训练、体育产品设计、研发、品牌打造、线上线下平台发展，推动服务产业升级转换，打造生态体育经济商圈。

——**打造生态优美的滨海示范区。**充分发挥地域优势，依靠现代科技，提升涵江后花园环境、兴化湾生态保障、水源涵养，

增强临港产业融合生态园林宜居城市建设，将农业、现代工业、旅游业和现代服务业进行“跨界”整合，构建 SMT 产业园、北斗产业园、智慧显示配套园、新能源汽车产业园“四园拉动”绿色生态产业体系，打造兴化湾南岸生态型滨海一流湾区，使之成为福建区域经济高质量协调发展和高质量发展超越的一个“先行示范区”。

第四节 发展目标

“十四五”时期涵江要在经济社会发展新征程中找准定位。根据省委、市委“三个五年计划”安排，结合我区实际，突出围绕补齐科技创新、产业结构、居民收入等短板，以及体现新发展理念的相关指标，坚持更高标准，瞄准更高目标，全力以赴补短板、挖潜力、争优势，围绕以下目标，一年接着一年干，一步一个脚印，扎扎实实推进各项工作。

一、总体目标

围绕落实党的十九大提出的社会主义现代化建设两步走战略目标和十九届五中全会的 2035 年远景目标，坚持稳中求进工作总基调，以全方位推动高质量发展超越为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，努力在建设现代化经济体系上取得新的更大进展，在服务新发展格局上展现更大作为，在积极探索海峡两岸融合发展新路上迈出更大步伐，在推进社会治理体系和治理能力现代化上取得更大突破，实现经济

行稳致远、社会安定和谐，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，打造产业强区、建设宜居涵江谱写新篇章。

二、主要目标

今后五年经济社会发展要努力实现以下目标，在全方位推动高质量发展超越上迈出重要步伐。

——产业强区取得新突破，经济高质量发展迈上新台阶。坚持新发展理念，经济结构更加优化，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，数字经济、平台经济等新业态不断成长，主要经济指标平衡协调，发展质量和效益明显提升。

——改革开放实现新进展，深层次改革高水平迈出新步伐。重点领域和关键环节改革取得新突破，创新创业创造的良好环境得到优化，营商环境走在全市最优，市场主体创新能力不断加强、更加具有活力，创新人才队伍持续壮大。更高水平开放型经济加快形成，侨乡优势进一步发挥，对外开放不断拓展，对台合作交流不断加深。

——民生事业达到新水平，人民幸福美好家园建设更加完善。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，中等收入群体明显扩大。基本公共服务均等化水平稳步提高，教育、医疗、养老、城乡基础设施等领域短板明显改善，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善。持续巩固脱贫攻坚成果。

——宜居建设迈出新步伐，生态环境质量巩固提升。全面树

立绿色发展导向，巩固提升生态文明建设的木兰溪样本，生产生活方式绿色转型，大幅提高能源资源利用效率，持续减少主要污染物排放总量，生态安全屏障持续巩固提升，生态文明制度体系不断健全，再现“江南水乡”风貌，成为全省最宜居城市之一。深入实施“融入主城、临海发展”城市发展战略，主城区辐射带动作用显著增强，新片区集中连片推进，乡村振兴全面推进，融入闽东北协同发展区发展，城区、山区、港区、园区良性互动发展。

——社会文明取得新成效，社会主义核心价值观深入人心。人民思想道德素质、民主法治素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。公共文化服务体系更加健全，文化事业文化产业繁荣发展，人民精神文化生活日益丰富，水乡文化、侨乡文化、红色文化得到传承发扬，文化软实力和影响力进一步增强。

——治理效能实现新提升，更高水平平安涵江建设加快发展。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，法治政府、平安涵江、诚信体系等制度进一步健全、防范化解重大风险体制机制进一步完善，突发公共事件应急能力进一步增强，自然灾害防御水平进一步提升，以党建为引领的基层社会治理现代化水平明显提升，发展安全保障更加有力，社会更加和谐稳定。军民融合发展加快推进。

三、主要指标

衔接国家和福建省指标体系，围绕涵江经济发展、创新驱动、生态文明、民生福祉、安全保障等方面设定指标如下。

表 1 “十四五”时期经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年目标	年均增长 [累计]	属性
经济发展	1	地区生产总值	亿元	606	920	7%	预期性
	2	人均地区生产总值	万元	12.4	18.7	8.6%	预期性
	3	一般公共预算总收入	亿元	40.06	55	6.6%	预期性
	4	地方一般公共预算收入	亿元	23.15	31	6%	预期性
	5	全社会固定资产投资	亿元	348	2100	6%	预期性
	6	全社会劳动生产率	万元/人	48.3	72.5	10.5%	预期性
	7	服务业增加值占地区生产总值比重	%	31	35	5.5%	预期性
	8	社会消费品零售总额	亿元	158	234	7.12%	预期性
	9	外贸进出口总额	亿元	58.1	67.3	3%	预期性
	10	常住人口城镇化率	%	78.6	80	0.4%	预期性
创新驱动	11	研发经费投入强度	%	2.46	2.58	0.1	预期性
	12	每万人口发明专利数拥有量	件	5.49	6.5	0.39	预期性
	13	工业战略性新兴产业增加值占工业增加值比重	%	23	28	1	预期性
	14	数字经济核心产业增加值占GDP比重	%	5.9	6.3	[0.4]	预期性
民生福祉	15	居民人均可支配收入	万元	3.16	3.8	4.1%	预期性
	16	城镇登记失业率	%	2.46	控制在市下达指标		约束性
	17	城镇新增就业人数	万人	0.2816	0.24		预期性
	18	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	2.11	2.5	[0.39]	约束性
	19	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	0.13	0.66	[0.53]	预期性
	20	人均预期寿命	岁	77.68	77.89		预期性

分类	序号	指标名称	单位	2020年	2025年目标	年均增长 [累计]	属性
生态文明	21	单位地区生产总值能耗降幅	%	-8.5	完成市下达指标		约束性
	22	单位GDP二氧化碳排放降低	%	-	完成市下达指标		约束性
	23	地级及以上城市空气质量优良天数比率	%	94.4	完成市下达指标		约束性
	24	地表水达到或好于III类水体比例	%	80	控制在市下达指标		约束性
	25	森林覆盖率	%	67.95	不低于市下达指标		约束性
安全保障	26	粮食综合生产能力	万吨	2.23	2.23		约束性
	27	能源综合生产能力	亿吨 标准煤	40	50.6	[51]	约束性

注：1、标记“-”的内容为统计体系暂未建立。

2、带“[]”为五年累计数。

第五节 发展布局

一、功能区划

在莆田市的发展规划中，涵江区属于主体功能区战略中的重点发展区，是支撑全市经济持续增长的一个重要增长极。要按照国家主体功能区划的要求，结合自身实际，依据涵江的发展现状、空间条件和资源与环境承载能力和未来发展潜力，合理布局功能区划，实施差异化资源开发策略，统筹协调处理好区域开发与生态环境保护的关系，形成高效、协调、可持续的空间开发格局。

——**优化开发区域**。包括国欢镇、梧塘镇、白塘镇、三江口镇、涵东街道办事处、涵西街道办事处等中心城区。这些区域建设更新步伐加快，土地、水资源较为紧张，必须优化开发，在量

的扩张基础上更要注重质的提升。要强化区域规划的约束力，完善和提高城区功能，推进产业转型升级，在以服务业和文化创意产业为发展重点的同时强化民生工程建设，着力打造成为功能齐全、设施完善、生态环境优美富有活力的核心城区。

——重点开发区域。新区中心片区、白塘湖片区、兴涵水都、塘北片区、涵江区南部临港片区（具体包括装备制造业发展区、莆田台商投资集中区、莆田高新技术产业开发区、新涵工业集中区）。这些区域优势产业明显，急需延伸壮大，成为涵江“十四五”高质量发展超越的重要增长极，必须延伸扩展产业链，大力发展临港产业和现代物流业，同时兼顾民生工程建设。

——适度开发区域。萩芦镇、白沙镇、庄边镇、新县镇、大洋乡等的发展区域。资源环境好、生态保护美、现代农业相对发达、旅游资源丰富。这些地方要确保环境政策的执行力，产业重点以农业和现代旅游康养服务业为主导，发挥独特的生态资源优势，大力发展生态经济。在以现代农业、乡村旅游业为发展重点的同时惠及民生工程建设。

——禁止开发区域。主要包括分布于各乡镇的绿化隔离带、生态隔离带等安全隔离区；各乡镇的低山丘陵、沿海滩涂、近海海域等；各个乡镇内基本农田保护区、重要饮用水水源一级保护区。这些是全区生态保护的重点区域，要充分发挥禁止开发区环境保护、安全隔离等功能，在以生态建设为核心的基础上辅助民生工程建设。

二、空间布局

根据产业发展基础、资源环境承载能力和未来发展潜力，结

合中心辐射和公共资源配置效率等因素构筑涵江主体区域功能清晰、空间布局合理、经济互联、优势互补的“一心、四片、四园区”的新型发展格局，通过点、线、面结构提高公共服务资源的配置效率。

（一）“一心”

中心区域既是“中心”也是“绿心”，发展成智慧型、服务型、创新型、消费型的工商服务一体化都市经济中心和智慧型的绿色宜居城市中心。其空间范围包括国欢镇、梧塘镇、白塘镇、江口镇、三江口镇、涵东街道办事处、涵西街道办事处。中心城区范围延伸到三江口镇，形成涵江区创新型经济发展片区和工、商、服务业智能化融合发展的产业发展片区。提升城市品质，完善城区教育、卫生、养老、网格中心等公共配套设施。重点建设集商贸、居住、文化、娱乐、展览、餐饮等多功能为一体的现代宜居海湾城市综合经济社会中心。

（二）“四片”

充分发挥城市中心的辐射和带动功能，围绕城市中心片区实施“东扩西连、南进北拓”根据各个乡镇地区的优势和特色把内围四个片区建设为城市次中心，并对外拓展发展空间。

——**新型城镇片区**。发挥好江口省定经济发达镇行政管理体制改革试点的政策叠加优势，同时融合莆田高新技术革新产业开发区体制机制改革创新和涵江动车站新区建设，加大三者之间的要素整合。全面推动产业链、创新链、资金链、政策链“四链融合”，打造“改革试验区、开放先行区、创新引领区、合作示范

区”目标。

——**绿色产业片区**。白塘湖片区开展城镇化整治与木兰流域整治，重点发展生态农业产业与水乡文化旅游产业。充分利用区域内特有的自然和特色农业优势，兼有生态建筑物（农居）、休闲、娱乐、度假、生态、旅游经营于一体的生态、科技型观光旅游产业。以绿心水网为基础，打造“乡愁绿心、活力水乡”为主题的城水共融的生态水乡和活力水城。大学城片区围绕莆田学院、湄职院、东南新工科，将该片区打造成以教育科研、文化创意、公共服务、商业和居住为核心功能的城市新区。

——**海湾产业片区**。以现代信息、装备制造、特色食品、新能源为主导产业，打造成为海湾产业优势区。突出顺应沿海化发展趋势，重点加快港口建设和临港产业发展，适时推进主导产业链式发展，延伸加快现代服务产业建设。具体建设涵江港围填海工程区域的现代装备制造业发展区、莆田台商投资集中区、莆田高新技术产业开发区、新涵工业集中区。主要承接工业发展和生产性服务业开发的任务，发挥港口和园区优势，强化“港口兴业”和“园区兴业”。对接莆田市兴化湾南岸产业规划，重点推进装备制造园区、电子信息产业园区、食品加工业园区、滨海产业园发展。

——**生态农业片区**。推行以人为本的城镇化建设美丽家园，空间范围主要是指以萩芦镇、白沙镇、庄边镇、新县镇、大洋乡为核心的现代农业发展区域。承接旅游业、农产品加工业、生活性服务产业、部分工业等，还担负着公共服务和社会保障输入的功能。对外拓展以萩芦镇和白沙镇作为连接带点，发挥着联结城

乡，向北辐射农村，扩大就业和促进经济社会发展的积极作用。实施生态保护保育度，重视北部山区的生态价值，保护北部山区水源地、自然保护区等生态敏感地区。

（三）“四园区”

——**装备制造产业特色主导产业园区**。依托“莆田国家级高新技术产业开发区”的研发力量，在传统优势装备制造业基础上，围绕新能源汽车和数控机床等项目，引入战略投资合作，延伸拉长产业链，打造高端装备制造基地、新能源汽车生产基地，力争到 2025 年产值达 220 亿元。

——**电子信息产业特色主导产业园区**。依托“莆田国家级高新技术产业开发区”、“莆田国家液晶显示高新技术产业化基地”，同时联合高等院校、科研单位，开展校企联合、企企联合，加快科技成果的转化和应用，围绕“新一代电子信息制造基地”的目标，加大关键核心技术和设备开发，重点建设新型显示、集成电路、5G 设备、电子元器件、终端结构件等产业链，全力打造“增芯强屏”战略重要一环。力争 2025 年产值超 400 亿元。

——**食品加工产业特色主导产业园区**。以百威雪津啤酒为龙头，大力发展绿色食品，增品种、提品质、创品牌，加快推进食品产业园建设及招商工作，带动制罐、热电联供、包装、麦芽、工业旅游等产业链发展。力争到 2025 年，全区食品产业产值达 300 亿元。

——**新能源产业特色主导产业园区**。围绕福建（莆田）国家新能源产业创新示范区建设，以钜能电力、龙源风电等为龙头企业，打造集光伏、风电于一体的能源产业集群。力争到 2025 年

实现产值 100 亿元。

第三章 增强创新驱动新动力

聚焦科技创新超越，突出创新在发展建设全局中的核心作用，深入实施教育强区、人才强区战略，大力提升自主创新能力，营造有利于创新创业创造的良好发展环境，加快推进创新型城区建设。至 2025 年，R&D 占 GDP 比重达 2.58%，为全方位推动高质量发展超越提供新的动力支撑。

第一节 全面提升创新能力

一、建设高水平“三创”平台

实施创新驱动战略，集聚创新资源，活跃创新要素，争创区域自主创新示范区，建设产业创新平台。落实各级关于推进开发区高质量发展有关意见和市委关于促进莆田高新技术产业开发区机制体制创新实施意见，发挥高新区平台资源优势，搭建产学研用相结合的衔接平台。培育发展新动能，汇聚高端创新要素，打造集中连片，协同互补，联合发展的创新共同体，构建国家级高新区新发展格局。积极争取国内外高校、科研机构与我区龙头企业共同建设产业技术研究院、产业创新中心、科技企业孵化器、高教科技园、6·18 协同创新院产业技术分院等新型协同创新平台。加强产学研结合的共性研发平台建设，构建开放共享互动的创新、创业、创造网络。

二、建设布局“三创”新机构

主动融入莆田市的“343”重点产业，电子信息产业、高端装

备制造业、新能源新材料产业等领域，建设一批工程(技术)研究中心、工程(重点)实验室等，在各个领域布局一批符合产业需求的专业化、特色化产业技术研究中心。支持龙头企业、骨干企业建设企业技术中心、工程研究中心、重点实验室等省市级研发机构，支持有条件企业推动建设博士后工作站等人才培养基地，鼓励在技术、人才聚集的城市、高校、科研院所等建设离岸创新飞地。加强产学研结合的共性研发平台建设，构建开放共享互动的创新网络，力争到2025年，市级以上企业技术中心达40个。

三、聚焦培育高水平创新主体

强化企业创新主体地位，鼓励具备条件的高新技术企业、创新型企业加大研发投入，重点推进威诺数控、山河药业、安恒致远等技改项目。推动规模以上工业企业研发活动全覆盖，重点打造一批科技小巨人、“专精特新”、“单项冠军”等创新型领军企业，培育一批“独角兽”、“瞪羚”企业和上市公司。大力推进开放创新，支持企业组建创新联合体，提升完善等创新平台，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，激发全社会创新创业活力。推进科技金融融合发展，支持有条件的科技企业上市融资。力争到2025年，国家级高新技术企业达100家，累计新培育高成长企业10家、市以上级“专精特新”和单项冠军共19家。

第二节 积极推动产业创新

一、实施创新产业倍增计划

“十四五”期间经济发展要实现从投资驱动型向创新驱动型

换道。实施创新产业倍增工程，大力实施创新驱动战略，重点推进威诺数控、山河药业、安恒致远等技改项目 20 个。加快发展电子信息、高端装备、新能源等战略性新兴产业，培育一批龙头企业，全区工业战略性新兴产业增加值占工业增加值比重稳步提升。建立新兴产业技术创新体系，分行业实施一批新兴产业重点项目，建设一批示范工程，推动产业链产品、服务逐步迈向中高端，打造芯屏、光电重要电子信息产业基地。鼓励有条件的创业基地、企业和创投机构发展制造业众创空间，形成“创新苗圃+孵化器+加速器+产业园”的梯级孵化体系，打造市场化、专业化、全链条服务平台。

二、推进传统产业“智造”工程

全面实施“智能制造”，结合涵江区鞋服纺织、食品加工、工业美术、机械装备等传统产业特点，推进装备智能化升级、工艺流程改造、普及生产制造信息化管理，全面提升企业的资源配置优化和生产管理精细化水平，鼓励企业加大研发投入，实现传统产业生产过程向数字化、网络化、智能化发展。推动数字化控制技术应用，促进传统产业向数字化、高端化、智能化、绿色化转型升级，建成全国重要食品加工基地。提升农业科技创新水平，重点发展智慧农业、数字农业等现代农业，推动农业迈向专业化、特色化、智能化。

三、打造数字经济发展高地

鼓励创新和知识共享，支持技术研发和初创企业、吸引人才、保护知识产权发展和促进数字能力及基础设施建设，促进数字经济创新的重要作用，推进产业信息化发展，大力发展数字经济，

抢占高质量发展制高点。创新“互联网+传统产业”“优势产业+平台”发展模式，培育全生命周期管理、总集成承包、个性化定制等服务型制造新模式、新业态。聚焦下一代通信网络、物联网、三网融合、新型平板显示、高性能集成电路和高端软件，支持建设5G、人工智能、网络空间科学与技术，实施关键核心技术攻坚行动。实施“数字技术产业化和传统产业数字化”计划，重点布局5G、区块链、物联网、大数据、人工智能、工业互联网等产业，推动人工智能与实体经济深度融合。推动点钢科技等数字平台加快发展。培育智慧医疗等健康产业新业态。

第三节 提升人才引领能力

一、构筑区域创新人才高地

大力构筑区域创新型人才高地，加快我区创新型领军和拔尖人才的引进培养，充分发挥人才第一资源作用。落实“海纳百川”“壶兰英才”计划，集聚一批“高精尖缺”人才团队和专业技术人员。持续优化人才发展环境，对人才创新创业、住房安居、子女就学、进修培训、医疗保健等方面予以政策扶持保障。突出政策、平台、服务三大保障，把人才引进和培养作为引领支撑涵江高质量发展落实赶超的基础。采用“政产学研用”一体化发展模式，推动“三创”工作，密切联系涵籍在外企业家、科研工作者回涵设立工作室，新增院士工作站10个以上，促进资本回流、人才回归。着力打造集科技创新、产学研对接、人才培养、质量检验检测为一体的科技高地。

二、营造“三创”人才发展环境

改进科技成果管理制度，探索有利于创新、创业、创造人才发挥作用的多种分配方式。加强博士后科研工作站、工程技术研发中心等各类人才载体建设，完善柔性引智机制。逐步完善政府奖励、用人单位奖励和社会奖励互为补充的多层次创新奖励体系。建立创新型人才住房、养老、医疗等保障制度，切实解决创新型人才在户籍登记、配偶工作、子女入学等方面的后顾之忧。建立创业基地，通过创业辅导、资助启动资金、税收减免等多种方式，加大招才引智财政支持力度，支持创新创业人才开发、自由流动。

三、健全“三创”人才培养和引进体系

实施“双招双引”十条意见等，不断深化产学研合作，打造柔性引才支持产业发展的新模式。加大力度引进急需紧缺人才，不断优化人才结构。针对主导产业和新兴产业发展需求，持续深化“项目+人才”双招双引模式，引进相关领域的“高精尖”人才，形成引进一个重大、带来一批高端人才、带动一片新兴产业的“乘数效应”。用好高新区人才创业服务中心、省级知识产权工作服务站等公共服务平台建设，完善人才精细化服务体系。设立完善人才信息系统。优化人力资源配置，消除人才流动障碍，提高社会横向和纵向流动性，完善人才评价激励机制和服务保障体系，加大人才培育、引进和鼓励上资金的投入，在人才住房、子女就学、家属就业和职称评定等方面给予支持。

第四节 营造创新服务环境

一、健全政策保障

加强财税政策、金融政策等与创新能力建设的衔接协调。健全财政性科技经费稳定增长机制，“十四五”期间，R&D投入增速保持高于全市平均水平。全面落实企业研发费用加计扣除、企业研究开发仪器设备加速折旧等税收激励政策。发挥金融创新对技术创新的助推作用，加快建立和完善知识产权质押贷款、风险投资、创业投资等投融资政策。鼓励创新型企业“在科创板”、“新三板”挂牌上市，积极探索和规范发展互联网金融，开展股权众筹融资试点。加强知识产权保护，加大科研人员股权激励力度。健全鼓励创新、创业、创造的分配激励机制。采取一站式窗口、网上申报、多证联办等工商注册便利措施。推进全程电子化登记和电子营业执照应用。

二、完善服务体系

围绕研发设计、创业孵化、检验检测、科技咨询、成果转化、知识产权交易等重点领域，培育一批具有竞争优势的科技服务中介机构。支持建设电子、智能装备、钟表、家具、家居生活用品等行业工业设计创新中心，成立一批特色产业的中小企业研发合作产业联盟和技术标准产业联盟，构建开放共享互动的创新网络。拓展产学研服务平台，重点为中小企业提供技术、项目、人才支撑。提升“6·18”虚拟研究院协同创新功能，促进项目、技术对接常态化。推动各级各类创新平台向全社会开放，促进公共研发和科技成果转化。

三、深化科技体制改革

稳步推进科技特派员联席制度，进一步扩宽科技特派员选派的范围、类别以及服务领域，实现科技特派员行政村全覆盖，加大第二、三产业人才的选派力度，推动农村一、二、三产业融合发展。推进产学研合作，鼓励企业实施产业创新重大专项和行业共性关键技术开发。贯彻落实创新驱动发展战略，提升企业技术创新能力，力争在新电子、新食品、新能源、新材料等领域形成具有自主知识产权和专利的研发成果。

专栏 1：“十四五”三创提升工程项目

1. “一产一院”建设工程：中科院海西研究院莆田中心建设项目
2. 龙头企业研发提升工程：福建省威诺数控有限公司智能制造工厂关键技术研究及应用创新
3. 高水平实验室建设工程：莆田现代新能源产业创新示范基地项目
4. 高新技术企业培育工程：莆田安特微半导体芯片制造项目、莆田高新区创客梦工场
5. 科技供给能力提升工程：5G智能终端研发生产基地、高新技术开发区续建标准化厂房、国信容宇智慧城市项目
6. 高新技术：涵江区 HDT 高效太阳能电池项目、碱性柠檬素及牛樟芝项目、福建华佳彩有限公司高清内嵌式触控手机显示屏工艺改造、福建福英泰科技有限公司福英泰项目工程（一期）

第四章 构建现代制造业体系

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，进一步优化产业发

展布局，调整产业结构，加快推进产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，提高经济质量效益和核心竞争力。站位全省“645”产业新体系和全市“343”产业发展大局，按照“一产一策一专班、一规划一计划一方案”要求，强攻产业，主攻工业，推动打造千亿元电子信息产业、五百亿元装备制造产业、五百亿元食品加工产业，实施传统产业提升计划、战略性新兴产业倍增计划、未来产业培育计划，实现传统优势产业转型升级、战略性新兴产业集群集聚加强质量品牌建设，打造具有区域影响力的自主品牌。

第一节 打造电子信息主导产业

一、建设涵江电子信息智造基地

电子信息产业围绕“新一代电子信息制造基地”的目标，加大关键核心技术和设备开发，重点拓展芯片制造、封装测试和偏光片、背光模组等配套产业链。提升“涵江制造”的品质。建设涵江新一代电子信息智造基地，重点围绕电子信息主导产业，强化与关联产业对接，加快延伸产业链条，着力培育形成一批主业突出、核心竞争力强、引领带动作用大的行业龙头企业，推进产业向高端化、集聚化发展。力争到2025年，打造超千亿电子信息产业产集群，营收超百亿元的工业企业达1家以上，超50亿元的工业企业达1家以上。

二、发展新型显示行业

打造新型显示、集成电路、5G设备等全产业链，全面融入“增芯强屏”战略。以华佳彩、合力泰等为龙头，重点发展OLED、

LCD 显示屏、玻璃基板、偏光片、蚀化学品、光学膜材、背光模组、驱动芯片、柔性载板等配套产业，推动发展车载导航、手机、平板等智能终端应用。集成电路行业，以福联为龙头，延伸发展氮化镓、碳化硅等集成电路特色工艺，推动大尺寸硅基芯片制造和封测项目建设，加快滤波器、射频芯片、图像传感器芯片、嵌入式 CPU 内核、3D 图像模块等产业化进程，发展集成电路装备、设计、封装和测试等产业链。

三、提升电子元器件行业

以依吨多层电路为龙头，寻求 PCB 产业在国内细分行业的差异化发展。建设 SMT 产业园，引进 SMT 设备产业，并以 SMT 设备为中心，引入电子产品主板、LED、电脑外设等 SMT 产业链下游品牌商。从基板生产到贴片，培育延伸 PCB、FPC 产业链生态圈，打造全国主要的 SMT 产业基地。

四、培育“北斗”通信行业

加大投入建设北斗产业园，构建全省首个北斗专业化创新创业服务平台。重点发展北斗物联网产业链“新基建”项目，园区依托北斗核心技术，通过“产学研用”创新合作，力争引进培育一批北斗应用重点企业和研发机构。

第二节 发展壮大 3 个支柱产业

一、高端装备制造业

装备制造产业突出高端化智能化，围绕新能源汽车、数控机床等项目，引入战略投资合作，延伸拉长产业链，打造高端装备制造基地、新能源汽车生产基地。汽车行业，以莆田高新区为重

点，以新能源汽车项目为龙头，引进、带动电池、电机、电控“三电系统”和车身零部件生产项目，加大本地产业配套，打造新能源汽车配套产业园。以荣兴机械为龙头，进一步拓展汽车配件产业链。机床及智能装备，以全冠机械、森达数控、万佳机车、荣龙精密等为龙头，发展锻造、模具加工、焊接加工等协作配套产业，引进精密智能仪器仪表与试验设备、关键基础零部件、元器件及通用部件等，提升高端数控机床制造水平。力争到 2025 年，全区高端装备产业产值达 500 亿元。

二、食品加工产业

食品加工产业以百威雪津啤酒为龙头，大力发展绿色食品，增品种、提品质、创品牌，加快推进食品产业园建设，开展产业侧向招商，带动制罐、热电联供、包装、工业旅游等产业链发展。休闲食品及易制中式菜肴行业，以食品产业园为载体，以红太阳精品、莆罐食品、闽中罐头等企业为重点，加快发展多品种、营养化、功能型休闲食品。海产品及农产品加工行业，以东源水产、海一百食品、水手食品、海之汇水产等企业为重点，发展水产品精深加工，拓展生物保健食品、生鲜制品、海洋生物熟制品等加工及贸易产业链。以方家铺子、利源米业、长丰米业等为重点，加快发展粮油物流贸易及粮油精加工产业，提升粮油加工技术水平和综合利用能力以及区域粮食供应保障能力。

争取到 2025 年，全区食品产业产值超 300 亿元，营收超百亿元的工业企业达 1 家以上，超 50 亿元的工业企业达 1 家以上。

三、新能源新材料产业

新能源产业围绕福建（莆田）国家新能源产业创新示范区建设，以钜能电力、龙源风电等企业为龙头，打造集光伏、风电于一体的新能源产业集群。以莆田、涵江滨海产业新区为主，大力发展各种类型的新能源新材料产业，引导和鼓励社会资金投向新能源产业，发展太阳能产业风电产业。重点打造莆田异质结电池创新发展产业园区，培育集原材料生产、工艺技术研发、高端装备开发、光伏产品生产制造等一体化的产业生态圈。引进硅片、电池组、光伏组件等龙头企业，打造国家级光伏产业集群。争取到 2025 年，全区新能源产业产值超 100 亿元，营收超 10 亿元的工业企业达 1 家以上。

第三节 提档升级传统优势产业

一、鞋革服装产业

以荔丰鞋业、大金鞋业、新飞天鞋业、启明鞋业等为龙头，加快推进自动化改造、智能化提升、柔性化制造、信息化应用、服务化发展、个性化定制，推动智能化和品牌化“双转型”发展。鼓励企业集团化发展，整合分散的创新资源，鼓励企业加大产品研发创新力度，发展时尚化、高端化、功能性、舒适性的鞋服产品。促进企业进一步与世界一流品牌合作，以“制造+品牌”的模式提升企业综合竞争力。推进鞋服企业主辅分离，鼓励制造环节布局到“海丝”沿岸国家，提高鞋服国际市场占有率。力争到 2025 年，产值突破 400 亿元，营收超 50 亿元的工业企业达 1 家以上。

二、工艺美术产业

以华名华居、四君子、丹桂工艺等企业为龙头，以陈桥家具园为重点，开发新中式红木新品种和高端红木原材料替代品，发展大众化工艺美术品市场。依托国家、省级工艺美术大师，重点打造大师个人品牌。努力拓展工艺美术产品产业链，建设共享工厂、高端装备云制造服务平台；设计交互、共享设计资源平台；质量检测、产品认证平台；生态链企业集聚平台；线上线下融合营销平台等，着力打造全国性的新中式家具基地，形成完善的家具产业链，促进产业集群发展。工艺美术产业产值超 100 亿元。

第四节 加快培育未来产业体系

“十四五”期间，实施新经济新业态新模式培育计划，打造数字经济发展高地，推动数字经济、平台经济等产业发展壮大。培育云计算、大数据、物联网、5G 移动互联网、人工智能等前沿技术的软件和信息技术服务业，持续扩大数字经济和平台经济产业化规模比例。发展在线经济、智能经济、平台经济、产业数字化成为经济增长新引擎。到 2025 年，全区未来产业体系产出占 GDP 的比重不断提升。

一、软件和信息技术服务业

依托中电（福建）工业互联网研究院等，重点发展安全可靠的基础软件、工业软件、行业应用软件，建设一批国家级工业互联网平台工程实训基地，打造具有行业特色的工业互联网示范平台、省内领先的信创产业集群。在互联网应用软件和服务、信息

系统集成服务、物联网、数字文化创意、集成电路设计等领域形成鲜明特色和差异化优势。构建完善的产业生态体系，融入福厦泉软件产业生态链。

二、在线经济

推动智能交互技术与先进制造业、现代服务业等深度融合，鼓励企业“上云上平台”，推进我区实体经济数字化、网络化、智能化转型。促进两化深度融合，打造标杆性无人工厂、无人生产线无人车间；发展在线研发设计，创新个性化设计、用户参与设计、交互设计，丰富产品和服务供给。扩大和升级远程办公、数字创意、在线金融、在线文娱、在线展览展示、在线教育、在线医疗等新型信息消费；创新线上线下融合服务新模式，拓展生鲜电商零售新业态，发展“无接触”配送。推动攻关一批智能交互核心技术，开放拓展一批典型应用场景，培育一批在线经济创新型企业。

三、智能经济

以个性化定制与柔性化生产为重点，推动与工业互联网深度融合，建设基于智能技术的制造云服务平台，发展流程智能制造、离散智能制造、网络化协同制造、远程诊断与运维服务等新型制造模式。完善智能交通基础设施，推动车联网、无人驾驶等发展，推进智能网联汽车商业化场景应用，打造智慧出行服务链。支持建设智能物流基础设施，推进城市管理智能化发展，推动医疗、教育等民生领域的数据开放应用。培育智能经济新增长点。

四、平台经济

立足产业优势，充分利用互联网、物联网、大数据等现代信

息技术，重点围绕集聚资源、便利交易、提升效率，构建平台产业生态，推动商品生产、流通及配套服务高效融合、创新发展。实施重点平台培育工程，培育重点平台企业。实施供应链金融赋能工程。创新科技征信贷产品，推动产业类平台与“莆惠金服”平台数据对接，深入挖掘整合行业及产业类上下游企业信用信息，提高平台企业融资能力。实施“产业+平台”发展工程。围绕鞋服制造、电子信息等特色产业集聚，打通产业链上下游，构建供应链协同体系，推动“互联网+产业集群”发展，培育一批B2B跨境电商平台，促进传统产业转型升级。实施优化平台经济发展环境工程。打造集工商注册、税务、银行等配套服务的一体化综合服务平台线上产业园，推动政务数据与产业平台共享，制定电子商务法实施中的有关信息公示，零星小额交易等配套规则，优化营商环境。到2025年，平台交易额超过300亿元。

第五节 促进开发区改革创新发展的

一、拓宽产业发展空间

全力推动莆田高新技术产业开发区和江口镇省定经济发达镇联动改革，全面落实开发区管理体制、财政机制等改革事项，配套提升开发区服务企业、承载项目、推动创新的功能设施，增强创新驱动动力、要素集聚力、功能承载力，全面推动产业链、创新链、资金链、政策链“四链融合”，加快产业综合体、创新综合体、生活邻里中心、园区服务中心等“两体两中心”建设，打造改革试验区、开放先行区、创新引领区、合作示范区。加大“基

金+园区” “技术+园区” “销售总部+园区”等创新力度，搭建产学研用相结合的衔接平台，打造集中连片、协同互补、联合发展的创新共同体。

二、统筹产业布局

依托莆田高新区（含新涵工业园）培育壮大主导产业，重点做大做强首位产业，重点发展电子信息、食品加工、高端装备和新能源产业。按照“、一区多园”布局，全面整合工业园区，统筹核心区与生活区、商务区、办公区等城市功能建设，构建“大园区+小城市”公共服务网络，推进产城融合，实现开发区由数量规模型向质量效益型转变。探索在开发区中运营“小微企业园”，在开发区外打造“千亿”新产业平台，聚焦聚力未来产业，打造高质量发展超越标杆。加强园区产业链布局规划，推动形成共生互补的产业生态体系。

专栏 2：“十四五”制造业重点项目

1. 电子信息业：华佳彩高清内嵌式触控手机显示屏及其产业链项目、合力泰项目、依吨多层电路、华佳彩金属氧化物项目、福英泰科技有限公司福英泰项目工程、莆田安特微半导体芯片制造项目、容宇电子项目、联东U谷项目。
2. 装备制造业：云度新能源汽车生产项目、新能源汽车保险杆、鑫泽装备制造科技产业园。
3. 食品加工业：百威雪津糖化、发酵去瓶颈项目、福建冠盖饮料罐灌装及两片罐项目、方家铺子一期。
4. 鞋革服装业：莆田市恒通工贸有限公司年产1235万双的多功能鞋、吉凯（瑞恩）鞋业生产项目、莆田市大金鞋业有限公司大金鞋业三期厂房建设项目。

5. 新能源新材料：涵江区 HDT 高效太阳能电池项目、莆田现代新能源产业创新示范基地项目、5G 智能终端研发生产基地。
6. 工艺美术产业：卧龙达（福建）二期建设项目、通江国际创意工艺广场三期工程。
7. 未来产业：国信容宇智慧城市项目、生物制药生产基地项目、碱性柠檬素及牛樟芝项目、北斗产业园项目。

第五章 提升发展现代服务业

推进服务业与一、二产业的深度融合，促进服务业高质量发展。大力发展现代物流、电子商务、物流、金融服务、工业设计等生产性服务业。提升旅游、商贸等服务业，积极培育电子商务、产品研发设计等新型业态，促进服务业内部结构持续优化，发展活力显著增强。抢抓科技革命、产业变革、消费升级发展新机遇，充分运用互联网、大数据、云计算等新一代信息技术，推动业态创新、模式创新、服务创新，全面提升现代服务业质量和效益。到 2025 年，第三产业增加值达 247 亿元，年增幅 6.5%，服务业成为我区经济增长的重要引擎。

第一节 推动生产性服务业规模化专业化发展

一、电子商务

推进跨境电子商务发展制度创新、管理创新、模式创新、服务创新。建设电商创业园，依托涵江电子信息、服装鞋业、轻工

食品等优势产业，引导龙头企业、新兴企业向园区聚集，优化电商产业结构，形成电商产业有效集聚。建设跨境电商线上综合服务平台，提供全程“一站式”跨境电商政务服务，推动跨境电子商务备案、通关、结汇、退税申报全程无纸化。加入区域品牌“联盟创新”计划，建设跨境电商供应链及品牌孵化平台，鼓励企业发展自主品牌、开展品牌并购、加强品牌培育。融入“数字丝路”跨境电商信息服务平台建设，与第二届“一带一路”电商国际合作高峰论坛和第四届中国电商讲师大赛东南赛区活动的举办方对接搭建平台为我区电商产业推介宣传，跨境电子商务业务规模大幅提升。利用直播经济新业态着手打造政府、企业、网民的线上线下消费互动平台，引导企业建立线上销售平台，带动食品加工企业拓宽销路、提升品牌。

二、物流业

整合兴化湾港口资源，优化港口布局，引进港航企业，发展多式联运，推进港城联动，辐射内陆腹地。重点推进普洛斯物流二期、莆田大地工业品仓储等项目。完善“港区集散+物流园区分拨+物流中心配送”的港区供应链。以网络货运、零担货运、冷链物流等为重点，加快培育道路货运龙头骨干企业，引导小微货运企业开展联盟合作。实施“快递下乡”工程，打通区镇村三级快递，不断完善快递基础设施。推动冷链物流发展，鼓励企业购置提升冷链运输装备水平，支持冷链物流园等冷链物流基础设施建设。

三、金融业

持续推进“引融入莆”工程，不断健全金融体系，持续做大

金融体量，进一步增强金融服务实体经济的能力。充分发挥银行信贷支持、债券融资和股权融资支持作用，优化区域金融资源配置。以数字金融为突破口，推进传统金融服务向移动化、智能化转变，提升金融创新发展能力。建立中小企业融资综合信用服务平台，推进“互联网+不动产”建设，促进金融机构与中小微企业对接。

四、研发及创意设计

以“产业设计化”为引领，加快培育一批具有核心竞争力的专业机构、设计品牌和知名工业设计师，提升工业设计创新能力，鼓励参加国内外知名工业设计大赛，组织认定一批国家级、省级、市级工业设计中心。加快发展创意设计、数字服务创意、文化创意、时尚设计及咨询服务创意等重点领域。组织实施一批文化创意和设计服务与科技、旅游、制造业等相关产业融合发展项目。投资建设文创特色街区项目，小商品文创一条街属于未来涵江区完善商贸城功能配套重点建设项目之一，鼓励设点让企业单独组建或与高校、科研机构、专业设计单位共建工业设计中心。

第二节 推动生活性服务业品质化多样化发展

一、现代商贸

围绕建设区域性商贸中心，着力推进楼宇经济、特色街区、城市综合体的打造提升，推进各大商圈招商有所突破，功能显著提升。大力培育发展商圈经济，重点推进小商品批发城、隆恒财富广场、天虹水韵城。优化社区商业布局，完善社区商业配套设

施和服务功能，打造 15 分钟便民消费圈。发展总部经济积极引进民营加油站等行业总部型企业，促进行业资源整合，吸引大型服务业企业在涵设立总部。通过打造为农综合服务 e 站等一系列措施，实现“加油站+互联网”新模式。加快推进城市综合体和星级酒店项目建设，大力引进新型流通业态和现代经营方式，加快完善商贸流通网络体系，建设区域性商贸中心、结算中心、分销中心、货源基地和研发基地等，打造总部经济集聚区。加快发展商圈经济，培育建设一批融合商贸销售、文体休闲、餐饮娱乐等多业态集聚的商圈，规划建设一批历史民俗型、文化旅游型、餐饮美食型、特色购物型特色街区，满足各层次消费群体需求。

二、健康服务

依托现有医疗资源及莆系医疗优势，鼓励医疗机构将护理服务延伸到居民家庭，积极发展健康体检、健康咨询、健康文化、健康旅游等多样化健康服务。以涵江圣荣康复医院建设为起点，大力推进医疗机构与养老机构合作，发展社区健康养老服务，逐步实现与居家、社区养老模式的兼容和衔接。推动各街道整合利用特色资源与健康服务资源，建设集医疗康复、保健养生、健康信息服务、健康产品研发于一体的高端健康服务集聚区。优化医疗资源配置，引导民营医疗机构通过资源整合、连锁经营、托管共建等方式向“专、精、优”方向发展。

三、家政服务

鼓励社会资本创办、发展多种形式的家政服务机构，逐步构建以准员工制企业为主导、从业人员注册制为主体、公共服务平台为载体的家政服务体系。支持家政企业深入社区，按照标

准创建示范性家政服务站，提供各类全民生活服务，培育具有特色的家庭服务品牌。大力推进家政服务员工职业化，加强职业教育和员工培训。支持家政服务业与互联网深度融合，依托已有电商平台或建立自有服务平台开展线上线下服务。完善服务标准和服务规范，积极推进家政服务诚信体系建设。

四、房地产

坚持以居住为主，以居民消费为主，完善住房市场体系，支持发展普通商品住房，大力发展住房租赁市场，满足居民多层次居住需求。建立健全“低端有保障，中端有支持，高端有市场”的差异化住房政策体系，对城镇低收入和中等偏下收入住房困难家庭，实行保障房制度，对中高收入家庭，实行租赁与购买商品住房相结合的制度。加强房地产市场供需双向调节，持续开展房地产市场秩序专项整治，促进房地产业和城市经济协调发展。探索开发新型地产，促进发展文商旅地产、科创地产、养老地产等新模式，加快建设绿色智慧社区，打造科技绿色智能建筑群，构建绿色智慧宜居的生活环境。

第三节 推动文化旅游产业全域化发展

一、加强旅游与文化相融合

大力推进文化与旅游产业联动发展。重新规划建设白塘湖，整合九莲岩、天元岩、囊山寺旅游资源，建设囊山4A级景区项目，发展“赏白塘秋月、游夹漈草堂、听囊山晨钟、观永兴魅岩、登望江云顶”特色旅游品牌线路。以南坛温泉度假村为中心建成

为集温泉养生，休闲度假，商务接待，会务礼仪，娱乐健身为一体的生态文化型养生温泉度假景区。推进大洋乡琼峰村旅游扶贫开发建设项目、尚书公园建设等项目，打造以大洋乡、新县外坑苏维埃革命旧址、白沙红军 207 团革命旧址等红色旅游资源为核心的红色旅游线路。打造以新县郑樵夹漈草堂、洋尾村、萝苜田历史文化街区、东方二十五坎为核心的历史文化旅游线路。以加速休闲度假转型升级为核心，鼓励多元化旅游产品发展，打造以四大省级森林公园为依托，以白塘湖风景区、白沙坪盘生态农业旅游、萩芦溪旅游长廊、宁里寨景区等为核心的生态休闲旅游线路。到 2025 年入境过夜游客比重达到 30%。

二、完善旅游配套设施

完善旅游特色村九峰村、囊山村旅游配套设施，结合郊野田园项目，建设游客服务中心、完善生态停车场和标识标牌。支持景区、酒店、旅行社等相关企业组建联合体，进行旅游基础设施建设，建设露天园林泡池、大型温泉泳池温泉 SPA 中心、文化艺术平交流中心、温泉农庄餐厅、天然垂钓场等配套设施。建立和完善智慧旅游 APP 平台运营机制，发展在线导游、宣传、售后等智能化旅游配套设备及服务。强化媒体宣传，加大“古厝群落”“美丽新涵”品牌宣传推广力度，扩大莆田文化和旅游品牌影响力与知名度。推进旅游企业联合体建设。精准开展旅游宣传推介依托莆田艺术学校，持续开展文化旅游产业各类教育培训。

三、丰富文化旅游发展模式

推动森林休闲、温泉度假、康体养生、研学科考、体育休闲、野外拓展等生态休闲旅游项目建设。依托本土旅游资源、文化底

蕴，建立智慧旅游、乡村旅游、文化旅游等旅游新模式。按照全域旅游新理念，对重点旅游目的地和项目，高质量做好顶层设计，大力发展“旅游+”“+旅游”多产业融合新模式，做大做强滨海旅游、生态旅游、红色旅游、文创体验游等特色品牌。同时大力发展高端培训+旅游、会议论坛+旅游、体育赛事+旅游、拓展实训+旅游、会展节庆+旅游，促进高端服务业与旅游业融合发展。

第四节 加快产业链供应链现代化

一、强化创新驱动，锻造长板、补齐短板

提升产业链供应链现代化水平，提高经济质量效益和核心竞争力。要注重锻造产业链供应链长板，发挥制造业优势，强化要素支撑，优化产业链供应链发展环境，努力完善创新链，拓展价值链，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化方向迈进。要着力补齐产业链供应链短板，推进产学研合作，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，加强科技创新成果转化运用，着力构建自主可控、安全高效的产业链供应链。创新招商引资方式，着力引进产业链供应链龙头企业、上下游配套企业。依托行业龙头企业，打造一批产业创新中心，重点围绕关键基础材料、核心基础零部件、产业技术基础等加强攻关，增强全产业链创新能力。

二、加强联动发展，优化产业链供应链布局

加快“引进来”和“走出去”，提升产业链供应链国际化水平，布局建设跨境电商综试区、保税区、生产服务型物流枢纽等建设机遇，连接国内国际双循环。要充分发挥市场优势，融入以

国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展布局中，提升产业链供应链现代化水平，大力推动科技创新，加快关键核心技术攻关，打造未来发展新优势。布局发展大宗商品、农产品产业链供应链，真正能够实现高级化，实现现代化，真正推动大宗商品领域实现由大到强的转型升级。

三、推进多链融合，强化要素支撑

推进产业链与创新链融合，攻关核心关键技术，实施创新平台和创新主体倍增行动，引进培育创新创业人才，加强技术市场体系建设。推进军民深度融合，破除体制机制障碍，扩大军民、地企合作，培育一批军民融合的高新技术企业、重点项目、公共服务平台、产业园区。推进产业链与资金链融合，优化产融信息对接服务平台，鼓励企业上市融资，发挥政府融资平台和产业引导基金作用，开展科技金融、供应链金融等专业服务。充分发挥竞争政策在提升产业链供应链水平过程中的基础性作用；通过完善环境不断改善中小企业创新的“生态位”，有效发挥中小企业对提升工业基础能力和产业链水平的作用。

专栏 3：“十四五”服务业重点项目

1. 商贸（含电子商务）：洪奥国贸总部大楼项目、莆田高新区创客梦工场
2. 物流业：莆田市农产品物流集散中心、众诚农业农产品冷链物流项目、莆田大地工业品仓储有限公司增资项目、福建启星商贸物流中心项目、普洛斯物流二期
3. 旅游业：莆田市白塘湖片区旅游开发项目、白塘湖景观改造提升、萩芦崇福逸林农庄建设项目、大洋闽中红色旅游基地建设项目、莆

- 田瑞云山 4A 级景区提升项目、坪盘山川峡谷景区、白沙东泉乡村振兴项目、夹漈草堂森林公园旅游度假区建设项目、囊山 4A 级景区项目、南坛温泉度假村、大洋乡琼峰村旅游扶贫开发建设项目
4. 文化历史街区保护：萝苜田文化历史街区核心街区改造项目、下洋小区历史文化街区保护提升建设工程。
5. 家政、健康、养老：江口镇养老院项目（莆田市涵江区兴岚养老院）

第六章 全面实施乡村振兴战略

坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，把解决好“三农”问题作为重中之重，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。坚持质量兴农、品牌强农，加快农业结构调整步伐，大力推进农村一二三产融合；深化农村改革，保障粮食安全；推动形成城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系；盘活特色乡村文化资源，扎实推进生态宜居的美丽乡村建设。

第一节 着力推动农业高质量发展

一、夯实粮食产业基础

落实最严格的耕地保护制度，严守12.59万亩基本农田红线，强化用途管制，加快农业科技进步，落实种粮大户和新型经营主体补贴，不断提高粮食综合生产能力。划定农田生产区域，划定和建设水稻生产功能区，加强农田质量建设，改善粮食生产条件，继续推进高标准农田建设。划定水稻生产功能区5.2万亩，重点建设水稻优势产业区，积极开展“粮食绿色高产高效”创建活动，

在大洋乡建立北部山区1000亩优质稻示范基地，推广优质稻2000亩以上，扩大专用甘薯、马铃薯品种覆盖面。鼓励支持有条件的乡镇建设连片500亩以上的粮食产能区示范点。大力实施农田水利工程，加强萩芦流域综合整治工程、乌溪水库、西音水库等一批具有防洪、灌溉、供水等功能的综合水利枢纽工程建设。

二、发挥蔬果油茶产业优势

强化农业供给侧改革，叫响一批“涵货”特色产品品牌。重点推动山区5个乡镇和平原城市绿心发展，大力推广“菜叶米糠—养猪—有机肥工厂（沼气）—种菜”高效立体、循环有机的蔬菜种植模式，不断提高蔬菜的品质；着力调优品种结构，推进优势区域规模化生产，促进节本增效；重点建设绿叶菜基地、高山反季节蔬菜基地、设施蔬菜基地、粮菜轮作区。稳定水果种植面积，推广名优品种，改造中低产果园，提高果品质量，优化品种和熟期结构，实现区域差异化生产。保护提升枇杷、龙眼、荔枝等涵江三大传统名果，改造提升板栗、杨梅等传统特色水果，引进种植台湾和国外优质水果，建立特色优质水果科教示范基地。适度推广橙肉蜜柚、火龙果、柠檬、巨峰葡萄等水果种植，扩大优质白肉枇杷种植面积。应用广阔的山区资源，做大做强油茶产业，重点扶持庄边镇油茶、秋芦油茶等基地建设，引导适度推广油茶规模化种植。

三、重视林业与林下经济产业

充分利用瑞云山、望江山森林公园、朝天寨森林公园、宁里寨风景区、赤溪风景区等地丰富的森林资源，加快发展现代高效林业，重点建设庄边镇竹业生产基地。努力建成新县大所村150

多亩的苗圃基地，重点发展红花继木球、红叶石楠球、黄金榕球、红叶石楠树、香樟、罗汉松等适销品种。推广林菌、林药、林草、林茶、林菜、林禽、林畜等林下经济发展模式。

四、推进农村三产融合发展

推进农业与工业深度融合，通过农产品加工，形成以粮食、蔬菜、水果、水产品为主要原料的食品加工业。发展海洋生物医药、保健品等海洋生物深度加工，支持利源米业、方家铺子等企业依托闽台现代农业产业园项目发展芥菜、莴苣、大米加工等。加快农产品加工转化扶持一批有特色、有市场、有品牌、有规模、有优势的农产品精深加工生产项目，提高农产品加工转化率。推进农业与服务业深度融合。推进农业与旅游、教育文化、康养等产业深度融合，充分开发农业多种功能和多重价值，布局一批休闲农业、创意农业、观光农业等业态，规划一批健康疗养和养老基地。大力培植农村新产业新业态，创新农村电商模式，发展“新零售”等业态，支持新型农业经营主体积极对接电商平台，搭建融合发展的新载体以特色小镇、田园综合体为载体，塑造农业发展的新平台，促进产城融合，打造一批农村产业融合领军企业，培育一批特色鲜明、产业发展、绿色生态、美丽宜居、休闲宜游的农业特色小镇和田园综合体。加强乡村产业品牌建设，推进品牌创建与整合，打造涵江农产品整体品牌形象。到2025年全区市级以上农业产业化龙头企业达到30家以上，建设农产品产地初加工地10个以上。

专栏4：“十四五”农业重大项目

1. 农业生产基地：蛋禽标准化生产基地、兔洋益好有机农业基地、利农集团涵江现代蔬菜设施栽培示范基地一期建设项目、白沙镇澳东澳柄林业农业综合开发项目、北部山区现代农业产业集聚升级项目
2. 三产业融合项目：乡村一、二、三产业融合项目、海一百食品公司“保健与药用水产活性肽及功能脂制品”产业化项目
3. 农业产业链延伸项目：枇杷全产业链延伸项目、方家铺子二期建设项目
4. 农业产业园区：红太阳食品有限公司的闽台现代农业产业园项目、莆田世界枇杷博览园

第二节 建设生态宜居美丽乡村

一、深入推进美丽乡村建设

持续开展“千村整治、百村示范”美丽乡村建设工程，以建设美、经营美和传统美“三美同步”推进为重点，持续推进“美丽乡村”和“幸福家园”建设，构建具有涵江地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的美丽乡村。充分发挥村庄区域、生态、产业的优势，以重点镇、重点村为示范带动，推进具有乡土气息、文化韵律、历史风味的民居建设，建设一批具有涵江特色的、可复制推广的示范典型。建立村落古镇保护名录，加强对历史文化名村、传统村落和农业遗址保护力度，做到以利用促保护，推进乡村休闲旅游、乡土文化体验等产业发展。到2025年每个乡镇镇区建成一条以上“示范街”，培育美丽乡村示范村3个。

二、推进农业绿色发展

持续推进农业清洁生产，开展化肥农药使用量零增长减量化

行动。深入实施“地力提升 1112 工程”，鼓励增施有机肥、开展秸秆还田、种植绿肥，实施测土配方施肥技术，减少化肥使用量。推广畜禽生态养殖和养殖废弃物无害化、资源化利用，开展农业（包括畜禽养殖）废弃物资源化利用试点，整区推进废弃物资源化利用开展土壤污染状况详查，深入实施土壤污染防治行动计划，开展耕地土壤重金属污染普查和修复试点，实施“清洁水域”工程。全面开展海洋与陆域养殖水域环境污染整治，强化陆海联动，做好非法设置入海排污口的治理工作，强化农业资源保护与节约利用实施农村节水工程。落实最严格水资源管理制度，实施农村土地综合整治工程。切实保护耕地资源，坚持耕地占补平衡数量与质量并重，降低耕地开发利用强度。

三、开展村容村貌清洁提升行动

重点做好村庄内“三清一改”为主要内容的村庄清洁行动，通过清洁村庄行动助力乡村振兴。清理农村生活垃圾建立“户分类、村收集、镇转运、区处理”的农村生活垃圾收运处置体系。清理村内塘沟，开展农村生活污水治理村试点。推动农户节约用水，引导农户规范排放生活污水，宣传农村生活污水治理常识，提高生活污水综合利用和处理能力。清理畜禽养殖粪污农业生产废弃物。开展农村农房整治行动。成立涵江区乡村规划编制委员会，建立统筹推进村庄规划工作制度，分类开展村庄规划编制，统筹谋划村庄发展。提升村庄一重山绿化水平，实施生态修复，积极营造生态景观林，加强古树名木保护，合理推进连线成片打造美丽乡村特色景观廊道。推进农村“厕所革命”，推进农村新

住房及保障性安居工程等配套建设无害化卫生厕所。

四、注重乡村生态保护与修复

一是构建“一核、一带、一区、多廊”的生态保护网络，稳定乡村生态安全格局。一核：涵江北部山区生态绿核；一带：修复整治萩芦流域水系生态蓝带；一区：提升基本农田保护力度；多廊：重点打造福厦高铁、向莆铁路、福厦高速、湄渝高速、324国道等重要交通线路两侧绿色廊道，打通全区生态保护与建设的主动脉。二是实施生态修复重大工程，在萩芦流域开展水环境整治与生态修复、生物多样性保护、水土流失治理及农地生态功能提升、地质灾害防治、机制创新与能力建设五大生态修复工程。三是实施林业资源生态修复，加大造林、森林抚育及封山育林等森林资源培育力度加强重要生态系统保护。

第三节 推动城乡融合协调发展

一、明确城乡融合协调发展思路

按照城乡规划、产业布局、基础设施建设、公共服务四个一体化的总体要求，坚持“强产业、兴城市，振乡村”，确保城乡双轮驱动推动发展。在城市方面，实施莆田市城市功能与品质提升暨新城区三年行动计划。高起点谋划莆田市城市副中心—涵江滨海产业园。坚持连片推进，重点推进，全力实施白塘湖、大学城、涵江动车站三大片区空间布局。策划实施城市更新“双百”项目12个，开工建设白塘云麓、玺越等高端楼盘，开展商业城二期、水街商厦等11个老旧小区综合改造，加快苍林、南林、石庭园圈等安置房项目建设，建成安置房102万平方米以上，安

置回迁 55.01 万平方米以上，改善群众居住环境。乡村方面，深入实施乡村振兴战略，强化乡村建设的要素保障、制度保障，全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。健全完善乡村规划体系，突出村庄特色，注重地域特色，统筹推进村庄分类和规划编制工作。深化农业供给侧结构性改革，推进农村一二三产融合发展。发挥产业扶贫基地作用，推动产业强村，促进农业增效、农民增收。强化规模经营管理服务，盘活农村闲置资产，促进资本、人才、服务等要素向乡村流动，增加村集体经济收入。因地制宜培植乡村文化，挖掘弘扬莆田乡土优秀民俗。实施高素质农民培育工程，全面推进“三个百”工程，多途径储备农村后备干部，充分激发乡村振兴的活力。

二、构建城乡体系均衡发展新格局

构建“主城区—次城区—重点镇—一般镇—新型社区和中心村—基层村”六级城乡居民点体系，形成“组群引领、两带串联、多点支撑、城乡融合、全面振兴”的城乡发展新格局，实现“全域涵江一盘棋”发展。加快提升江口、国欢、三江口、白塘、涵东、涵西等区域综合发展水平，打造优美宜居宜业宜商环境，不断增强综合承载能力，建设成为农业转移人口市民化的重要平台，加快重点示范镇试点、特色小镇建设，推进 1-2 个国家级、省级特色小城镇建设，使之成为新时代乡村振兴的战略支点，加快农村新型社区建设，大力培育一批农村新型社区，成为农业转移人口就地就近市民化的重要载体，增强乡村振兴节点支撑。加大城市反哺农村力度，充分发挥城区、镇区、园区、景区带动的

作用，促进城村、镇村、园村、景村联动发展，打造涵江乡村振兴发展新格局。

三、加快发展小城镇建设

加强中心城区周边小城镇的统筹配套发展，着力发展中心镇，继续深化升级小城镇综合改革建设试点加快建设三江口啤酒小镇。把省级试点江口镇和市级试点萩芦镇建设成具有管理水平高、集聚能力强、功能服务齐全的小城镇。同时支持具有特色产业、生态魅力、历史文化积淀的小城镇发展成为格局魅力的特色小镇。完善远离中心城区的小城镇的基础设施和公共服务设施，发展特色优势产业，成为农村地区经济发展和公共服务供给中心。重视特色产业集群对人口集聚和城区建设的支撑作用，充分发挥产业集群龙头企业带动作用，打造新城区功能区块，高标准、高质量建设国家级啤酒特色小镇，形成特色产业集群与城镇集群互促共进、相得益彰的发展新格局。

四、改革完善城乡融合发展机制

以改革完善城乡融合发展机制和激发农村发展内生动力为主要着力点，重塑城乡关系，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置机制建立农民转移推进机制，加快农业转移人口市民化，促进乡村人口共享城镇化成果。健全农民进城落户制度，引导鼓励农业转移人口就地就近市民化。不断扩大乡镇基本公共服务覆盖面，保障居住证人口在流入地平等享受公共教育、医疗卫生、劳动就业、社会保险、住房保障等城镇基本公共服务。强化乡村生产要素供给，激活乡村内部发展活力，探索城乡融合发展的长效机制，为乡村振兴注入持续动能。

第四节 加快农村各项制度建设

一、深化农村集体产权制度改革

壮大农村集体经济，按照因地制宜、一村一策、试点先行、有序推进的要求，加快推进农村集体产权制度改革进程。推进股份合作制改革，逐步构建归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度，保护和发展的农民作为农村集体经济组织成员的合法权益。稳步推进土地制度改革，推进农村土地征收制度、农村宅基地制度等两项改革。探索具体用地项目公共利益认定机制，适时调整征地补偿标准，完善被征地农民长远生计的多元保障机制。盘活农村存量建设用地，有效利用农村零星分散的存量建设用地。

二、完善现代乡村治理体系

推进乡村组织振兴，要把夯实基层基础作为固本之策，建立健全党委领导、强化农村基层党组织领导核心地位，加强基层党员队伍建设，政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，确保乡村社会充满活力、安定有序。完善乡村自治制度，严格落实村务公开、村民自治章程、村规民约等为基础的村民自治制度体系和以村委会任期工作目标、村务公开、财务管理、村干部廉洁勤政、定期民主评议干部为主要内容的村级班子工作运行规章制度。发展农村各类合作组织厘清村民委员会、农村集体经济组织权责边界，维护村民委员会、农村集体经济组织、农村合作经济组织的特别法人地位和权利。

三、实现巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

建立健全解决相对贫困长效机制，积极推行“电子商务+”“龙头企业+”“乡村旅游+”等产业扶贫措施，深入开展电商扶贫等新业态扶贫工程，拓宽优质扶贫产品销售渠道。健全防止返贫监测和帮扶机制，健全农村社会保障和救助制度，弘扬闽宁对口扶贫协作援宁群体“时代楷模”精神，持续深化东西部扶贫协作和山海协作，引导社会力量参与对口帮扶。

专栏 5 乡村振兴重点工程

1. 特色农业提升工程：大力引进和发展特色优质产业，引导一、二、三产业融合发展。发挥我区闽台农业合作优势，打造闽台合作平台，建设绿色、高效的台湾农业园区。加快推进“一村一品”，突出区域产业优势，打造现代农业产业园、农业产业强镇示范镇，强化创新引领，示范带动产业转型升级。到 2025 年新创建一批省级、市级休闲农业示范点、省级最美休闲乡村，新建成规模种植业、农产品加工、冷链仓储和休闲观光农业等项目 10 个以上，全区涉台农业项目力争达到 10 家以上。
2. 农田生产条件提升工程：以高标准农田建设为重点，进一步严格项目资金管理，加强督导检查，进一步提升农业综合开发水平，以确保粮食安全和农产品有效供给为核心，以促进农业可持续发展为主线，到 2025 年计划建设成高标准农田 7.6 万亩，提质改造高标准农田 1.4 万亩。
3. 林竹业生产提升工程：指导村集体创办林木及林下食用菌、林下中草药材、林下养殖等特色林业经营主体，通过发展设施林业、休闲观光林业、特色林产品基地等，增加村财收入。全面落实省级以上自然保护区林权所有者补助资金发放给村集体，作为村财收入。严格按照森林生态效益补偿补助资金、天然商品林停伐补助资金的管理和使用规

定，制定具体的资金分配方案，村级组织监管费按补助资金的不超过15%的比例收取，纳入村财收入。

4. 农产品加工业提升工程：根据区域优势、资源优势，产品优势，发展特色农产品加工业，重点扶持海一百、水手食品、东源水产等规模以上水产品加工企业，形成水产品加工产业集群；支持红太阳食品、方家铺子、涵兴食品、莆罐食品等企业新建厂区，引进先进自动化设备，进一步提升农产品精深加工水平。到2025年新培育加工类农业产业化市级以上龙头企业5家。
5. 新型经营主体培育工程：培育壮大新型经营主体，着力培育专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业等新型农业经营主体，使之尽快成为现代农业发展的主要力量。到2025年全区农民合作社达到260家，家庭农场达到60家，市级重点龙头企业达到26家。加强新型农业经营主体规范化建设，重点培育市级以上农民合作社示范3家，区级农民合作社15家，区级家庭农场示范场5家，市级家庭农场示范场2家。
6. 品牌兴农行动工程：立足地方资源禀赋和产业基础，坚持以“同一区域、同一产业、同一品牌”为导向，实施农产品品牌整合计划。力争到2025年全区“三品一标”认证产品达18个以上。
7. 特色小镇建设工程：依据涵江区位交通、生态、产业等特点和优势条件，统筹各方力量，整合相关资源，申报一批、建设一批省级、市级特色小镇，全面推进雪津啤酒小镇、南阳文化特色小镇创建，示范带动全区特色小镇建设。力争到2022年打造国家级特色小镇1个，省级特色小镇1-2个；国家级田园综合体1个，省级田园综合体1个。
8. 休闲农业推广行动。通过宣传片、纪录片、图片、主题活动等多种方式，提升休闲农业，乡村休闲旅游的形象和品牌。从自然、风景、人物、民俗等多个角度，全方位、有重点的向公众展示涵江的休闲农业和乡村旅游面貌。

第七章 拓展基础设施建设新空间

围绕提升城乡统筹发展的要求，深入实施“东拓南移西联北进”的发展战略，积极融入闽东北协调发展区，深入实施区域协调发展战略，发挥各地的比较优势，增强区域发展的协同性、联动性、整体性，加快城乡基础设施一体化发展。围绕提升城市能级和核心竞争力发展要求，按照“基础设施优先、产业优先、公共配套优先、环境优先”的原则，科学优化基础设施布局，强化现代基础设施支撑、实施城市精细化管理，全面建设新涵江，全力提升城市功能与品质，打造城乡协调、宜居宜业的新涵江。

第一节 优化城市功能布局

一、加快新城片区拓展

坚持融入主城、环湾临海发展，高起点编制白塘湖、大学城、动车站三大新区规划，完成单元控规调整，腾出城市发展新空间。深化与市国投、保利集团等国企央企的开发合作，重点推进白塘湖、大学城、动车站三大新区开发建设，收储经营性土地，“十四五”期间拟计划安排房地产项目53个，投资450亿元，拆迁面积达200万平方米以上，形成城市发展新地带。白塘湖片区，主攻国际商贸城片区及埭里片区、木兰溪防洪工程白塘段三期、集奎-上梧、洋尾等四大片区，开工建设等，打造城涵一体先行区、示范段。大学城片区，完善大学城周边配套，重点攻坚沁后、旧雪津、枫林等片区开发，盘活南林、西林、松西、梧梓等地块，

实现“东拓南进西接”联动发展。动车站片区，重点攻坚火车站站前、赤港片区两大片区建设。

二、推进旧城片区更新

实施老城更新攻坚行动，推动老城区基础设施短板补齐和城市功能优化。推动旧城更新。“十四五”期间拟计划实施棚改项目14个，续建安置房项目11个，新实施片区改造建设14个；重点实施黄安片区二期、涵中片区、卓坡前沟片区、埭里片区、高林街北伸两侧片区改造等片区建设改造工程，总投资640000万元，涉及8126套房屋、拆迁86万平方米、安置103.2万平方米，到2025年老旧小区改造面积达150万平方米以上。分批次实施涵西小区、农贸市场平顶小区、商业城一期、官下小区等16个老旧小区改造提升。在全面完成2000年以前建成的29个老旧小区改造。完善城市城市公共服务配套，新建等片区配套路网公里，打通城市断头路，投用湄职院人行天桥，建设多个口袋公园，提升高速路口、迎宾路等城市门户形象。

三、完善市政基础设施配套

实施市政基础设施建设攻坚行动，一是结合区水环境PPP项目、市政一期工程包PPP项目以及基础设施包PPP项目，建设改造并完善城区道路配套污水设施，新建城区污水管网60公里；建设南环城路污水提升泵站，增加城区污水收集面；同时完成国家示范城市黑臭水体治理并顺利通过验收，消除城市建成区黑臭水体。二是启动实施涵江液化天然气LNG利用工程，拟建设三江口高中压调压站1座，建设3公里高压管线、30公里中压输配

管网和居民天然气系统等输配气系统，新增 2 万户居民、商业用户等工业用户供气，力争到“十四五”末年供气量达 3000 万 M³。三是新建城市路网配套停靠站 40 座，同时进一步完善城区市政道路配套附属设施建设，施划城区各主次干道、交通路口、学校门口交通标志标线等，组织实施城区主干道路灯配套建设，完善城区公共服务功能。

四、抓好智慧城市设施建设

完善城市数据库和区级大数据存储示范点设施建设，整合数字城管平台，提升城市智慧管理水平，做到“一屏观天下、一网管全区”。融入 5G 商用、物联网发展大势，运用信息化手段，建立“智慧城管+社会治理”新模式，推进城市精细化管理，常态化推进文明城市创建工作。加快基础设施数字化转型。加快推动地区水利、公路、电力、冷链物流等基础设施的数字化、智能化转型，推进智慧水利、智慧交通、智能电网、智慧农业、智慧物流建设。发展城乡数字经济，推进大数据中心和各类产品全产业链大数据建设，推动人工智能、大数据赋能实体店，促进线上线下渠道融合发展。加快乡村信息基础设施建设。大幅提升乡村网络设施水平，完善信息终端和服务供给，全面实施信息进村入户工程，构建为农综合服务平台。

专栏 6：重点片区建设攻坚行动重大工程项目

1. 白塘湖片区建设项目：包括国际商贸城及埭里、木兰溪防洪工程白塘段三期、集奎一上梧、洋尾、白塘湖南侧等
2. 大学城片区建设项目：包括沁后、旧雪津、南林、西林、东南、松东、松西、梧梓、枫林等
3. 涵江动车站片区建设项目：包括动车站站前、赤港、东楼一五星等

第二节 建设现代立体交通网络

“十四五”交通运输方面谋划重大项目 100 个，总投资 404.55 亿元。可列入市规划重点项目共计 82 个，总投资 299.53 万元；可列入 2021 年省重点项目共计 9 个，总投资 91.77 万元，拟建成现代立体交通网络体系。

一、健全完善港口基础设施

涵江区拥有天然良港涵江港，涵江港的开发前景广阔，要科学优化基础设施布局，全面建设涵江港，发挥“国字号”效应，打造以大宗散货为主兼顾集装箱的现代化港区。完成进港航道疏浚工程，建成投用 1-3 号码头泊位，承接自贸区外溢，形成区域疏运中心，加大年吞吐能力、港前码头作业、仓储物流区陆域建设。加快推进滨海新区综合交通工程、地下管廊工程建设，重点加大疏港道路、区域通道及兴化湾南岸等铁路支线投资力度，推进锦江大道、锦岚大道、人民街南伸等工程，实现城港一体。发挥临港腹地优势，将兴化湾南岸涵江港开发融入全省港口集群大局，高位谋划推动湾区“港产城创”一体建设。

二、优化铁路和公路网建设

更加积极主动融入闽东北协同发展区，进一步完善、优化干线公路网布局，构建以干线公路为主骨架、铁路为补充的综合路网体系。拓展城区对外交通，打通城涵第三通道，实现福厦路过境公路外移，主动融入福州都市区城际线网主骨架建设，统筹规划和建设城市轨道交通网络。完善城区路网格局，加快推进联十一线、联十一线配网工程等跨区域重大交通项目及城市主干道路

网建设。重点实施兴涵水都、国际商贸城片区、新涵工业区等片区路网及西环城路、白塘西湖安置区周边配套路网、南环城路等道路建设、改造提升工程，计划每年新改扩市政道路约 10 公里。打通湖园路西伸、黄安路、公园路东伸、香林路等断头路，实施福厦路与涵港大道、白塘路与涵港大道、荔涵大道与涵港大道等交通路口改造提升，进一步优化路网结构，实施老城区综合交通整治，形成内畅外达的道路体系。

三、加强交通运输节点建设

增强客运枢纽站场系统性和高效性，统筹协调各种运输方式和城市交通站场建设与发展，重点推有利于提升基本公共服务均等化水平的客运站场建设。合理规划建设车辆停靠站点，培育和完善客货运输市场，提升普通公路服务水平，打造便捷舒适的公众出行服务体系。“十四五”期间，建成更多综合客运枢纽、一级普通公路客运站、其它等级公路客运站、城区公交总站、陆岛交通码头。提速东港路南伸等项目建设，开工建设沈海高速赤港服务区双开放，打通疏通交通大动脉。到 2025 年，基本形成满足全区不同地域、不同需求群众出行需要、高效衔接各种运输方式、利于提升全区客运服务一体化水平的客运枢纽体系。

第三节 完善水利和防灾减灾体系

一、开展木兰河流域系统治理

落实最严格的水资源管理力度，建设统筹木兰溪两岸防洪与景观提升，推进木兰溪全线水生态修复及综合治理，实施木兰溪河口蓝色海湾整治工作。持续开展木兰河流域水质提升攻坚行

动，巩固木兰溪、萩芦溪、龙江河流域系统治理成果，实施木兰溪下游水生生态修复与治理工程，全力打好生态环境巩固提升持久战，打造人与自然和谐共生的木兰溪样本。持续开展“河长日”活动，开展幸福河湖试点创建，深化河湖长制监管及智慧河流系统建设，打造“数字木兰溪”。

二、提高水资源保障能力。

加快完善防洪防潮、水资源保障、水生态保护等“三大体系”，加快萩芦溪、木兰溪下游、滨海新城防洪工程建设，解决水资源相对紧张问题，加快建设大中型水库，继续推进建设一批小型水库、引调水工程，保障区域供水安全。推进农村饮水安全村村通和节水灌溉工程，实施外度引水及水系连通工程，保障群众饮水用水安全。加快水库、防洪防潮、城市内河整治、流域综合治理工程等重大水利工程项目建设。完善水环境监测系统。建立水源地、河道岸线及绿心等重要敏感区域强化立法保护和空间管控。

三、加强防灾减灾设施建设

有效整合防灾减灾资源，推进气象、洪水、地震、山洪、森林防火、地质等灾害防治基础设施建设，构筑立体、协同的现代防灾救灾体系。加强森林防火信息网络系统和信息指挥系统建设，全面实施木兰溪、萩芦溪防洪工程，险病水库除险加固和海堤强化加固达标工程建设体系。加强公共气象服务系统建设，完善气象防灾减灾综合体系，建立可视的信息化决策服务系统。大力推进城乡气象与洪水预警、防震减灾、地质灾害防治、森林火灾以及海洋与渔业安全等基础设施建设，全面提升防灾减灾和应

急救灾能力。

第四节 加快完善园区基础设施

一、园区布局及用地保障

注重对标先进、链式发展，重点推进食品产业园、装备制造产业园、滨海产业园三大园区发展。计划“十四五”期间基本完成园区基础设施建设，打造300亿食品加工产业园区、300亿装备制造产业园区和100亿滨海产业园区。规划总面积46015亩，拟征迁建筑面积33.6万平方米，征迁可腾出土地17258亩。食品产业园。园区规划总面积10000亩。计划总征迁建筑面积30万平方米，征迁可腾出土地5000亩。装备制造园。总规划面积8019亩，可腾出土地6000亩，分为城北装备制造园和滨海装备制造园。城北装备制造园规划总面积3519亩。滨海产业园，规划总面积27996亩。计划总征迁建筑面积3.6万平方米，征迁腾出土地6258亩。

二、加快园区基础设施建设

有效利用和整合资源加快园区基础设施建设，一是强化产业链招商、侧向招商，围绕“物流畅通、外联便捷”的目标2年内基本完成食品产业园区基础设施建设。二是创新“园区+基金”、“三房”建设等模式，打造三百亿装备制造园包含SMT产业园、北斗产业园、智慧显示配套产业园、新能源汽车产业园。滨海装备制造园，主要布局在涵江港填海部分，目前，我区经国务院批复的填海范围为34平方公里，已填海面积为16平方公里，规划面积4500亩，拟建设各类临海装备制造业的集中园区，通过引

进高质量项目，带动发展海湾经济。三是盘活腹地、产城融合，打造一百亿滨海产业园。按照“国家新能源产业创新示范区”部署要求，布局新能源、现代港口物流产业等产业。

三、强化园区功能配套

高标准推进开发区标准化建设，加大开发区基础设施建设投入，推动产业综合体、创新综合体、生活邻里中心、园区服务中心等建设，打造产城融合的现代化开发区。同步推进城市综合管廊建设与道路建设，打造海绵型开发区。鼓励在开发区投资建设5G网络、大数据中心、人工智能、工业互联网等新型基础设施，打造智慧化、智能化开发区。以满足区内企业共性需求为导向，以提升公共服务能力为目标，以公共设施共享为重点，加快建设集政务服务、公共信息、检验检测、技术转移、融资服务、物流配送等为一体的综合性公共服务平台，打造功能性开发区。

专栏 7：“十四五”基础设施重点项目

1. 交通路网：联二线大洋霞洋至游洋段工程、国省干线 S311 涵江大洋至新县大所路段、沈海高速公路福厦段扩容二期工程、新建福厦铁路（涵江段）建设工程、联十一线（莆田境）涵江段建设工程、涵江港区主干路网一期工程、锦岚大道工程（联十线至西南堤）、涵江区联一线梧塘至枫林段工程、
2. 港口航道：兴化港区涵江作业区 1~3#泊位及进港航道工程、莆炎高速萩芦出口至兴化湾涵江港作业区进港道路工程（南环路至芳山互通段）工程、江口海防工程项目
3. 能源：福建龙源风力发电有限责任公司新能源开发项目一期、莆田现代新能源产业创新示范基地项目、莆田晏井风电场项目、220 千伏涵江变及其进出线迁移工程、西三线莆田配套燃气工程

4. 市政设施：国省干线联十一线（莆田境）配网工程、国际商贸城片区商城东路建设工程、莆田兴化港区锦江大道工程、双荔路市政道路建设工程、临江路市政道路建设工程、涵江区迎宾路市政道路扩宽改造工程、江涵大桥建设工程、海防路二期项目、莆阳大道涵江段改造建设工程、莆田兴化港区港前路 B 标段（西南堤至联十一线芳山互通）、莆炎高速萩芦出口至兴化湾涵江港作业区进港道路（萩芦出口至荔涵大道段）、港铁枢纽（东港路南伸）工程、莆田涵江临港产业园防洪排涝工程、莆田市涵江临港产业园防洪排涝（江口堤内）工程
5. 桥梁：江涵大桥（福清江阴至涵江港前路）、省道 S209（莆田福州连接线）萩芦溪大桥
6. 农林水利：涵江区水环境综合治理一期 PPP 工程、涵江区生态环境补水工程、蓝色海湾整治行动项目涵江区段、西音水库建设工程、莆田市涵江临港产业园防洪排涝（江口堤内）工程

第八章 融入国内大循环新格局

依托强大国内市场，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，完善扩大内需政策体系，推动生产、流通、分配、消费体系优化升级，全面促进消费，积极扩大有效投资，创新军民融合发展机制，加快经济发展新格局的形成。

第一节 打造国内大循环的重要节点

一、积极开拓国内市场

发挥涵才、涵商、涵资作用，充分融入国内要素市场循环，畅通人才循环、商业循环、资本循环。强化质量意识，推进国内国际水平对标达标，弘扬企业家精神和工匠精神，引导企业实施

精细化质量管理，在提高科技含量和性能等方面下大功夫。强化品牌建设，着力培育一批具有深厚文化底蕴和明显地域特色、市场占有率高、附加值高的区域品牌及企业(产品)品牌，推动“涵江制造”品牌年轻化时尚化高端化，增强在国内市场的美誉度和影响力。强化智能制造，持续推进企业大数据智能化应用，促进企业个性化定制、柔性化生产。强化研发设计和市场营销，提升研发设计水平，引导企业在传统营销的同时，优化布局直播电商，常态化举办线上直播节、产地直购直播等主题活动，构筑“线下孵化+供应链+线上平台”立体化营销体系，助推涵江制造走向全国。

二、推进“外销转内销”

落实落细国家有关支持外贸企业出口转内销的政策措施。加快出口转内销产品目的国相关标准指标与国内标准的衔接，有效打通国内市场准入渠道，促进内外销产品“同线同标同质”发展。引导出口转内销企业落实质量安全主体责任。加强对外贸企业知识产权运用的指导和服务。支持外贸企业对接国内市场平台，积极发展直播带货、网红销售、社群运营等电商新业态，探索线上线下融合发展新模式。深挖国内市场消费潜力，推动适销对路出口产品拓展国内市场。

三、构建现代流通体系

加大招商引资力度，引进国内重点物流企业、供应链企业在涵江设立区域总部、功能总部和分拨中心等。加快物流园区建设，加快物流园区智能化改造，抓紧培育一批具有国内竞争力的现代

物流企业，推进数字化、智能化改造和跨界融合，加强标准化建设和绿色发展。鼓励规范发展供应链金融，依托核心企业加强对上下游小微企业的金融服务，缓解小微物流企业融资难问题。深化金融供给侧改革，强化支付结算等金融基础设施建设，提供更多直达各流通环节经营主体的金融产品。落实好大宗商品仓储用地城镇土地使用税减半征收的政策，切实减轻物流企业特别是中小微物流企业成本。加快建立储备充足、反应迅速、抗冲击能力强的应急物流体系。

第二节 优化提质增强消费活力

一、大力优化国内市场供给

全面提升国产商品和服务竞争力，加强自主品牌建设；重点推进文旅休闲消费提质升级，丰富特色文化旅游产品，改善入境旅游与购物环境，创新文化旅游宣传推广模式。加快拓展时尚消费、定制消费、信息消费、智能消费等新兴消费领域，增加健康、养老、医疗、文化、教育以及安全等领域消费的有效供给，激发全社会消费活力。

二、完善创新提升购买能力

全力建设城乡融合消费网络，结合地区发展布局打造若干区域消费中心，优化城乡商业网点布局，加强消费物流基础设施建设；鼓励使用绿色智能产品，大力发展“互联网+社会服务”消费模式。持续提升居民消费能力，促进重点群体增收激发消费潜力，稳定和增加居民财产性收入；全面营造放心消费环境，强化市场秩序监管，积极推进消费领域信用体系建设，畅通消费者维

权渠道。注重发展营造消费环境。深化政府预算体系改革，健全全口径预算管理机制。加大财政专项资金跨部门的整合规范力度，推进财政资金统筹使用。继续加大国库集中支付、政府采购、政府购买管理力度，严格工程预决算管理，强化制度执行，提高资金效益。用好政府专项债券，扩大有效投资。落实减税降费政策，重点减轻中小微企业税收负担，实质性降低企业成本。

第三节 拓展投资空间

一、支持各类市场主体合理扩大对外投资

顺应国家合理扩大有效投资政策取向，支持鼓励我区各类有条件的市场主体，合理扩大对外投资，整合企业上下游产业资源，实现纵向业务延伸和横向业务拓展。加强政府相关部门与全国各地商会的联系，及时向他们提供国家投资政策、投资重点、国内投资市场情况及发展趋势等信息，服务莆商对外投资。支持我区龙头和骨干企业根据自身发展需要，兼并收购国内同类企业或相关企业，扩大规模，增强实力。

二、全力推进招商工作

完善充实专业招商队伍，创新招商引资激励机制，建设“精业务、强策划、善统筹、会落实”的复合型招商团队，打造“全员招商、专业招商、产业招商、精准招商”招商引资格局。遵循“招大商、招好商、招优商”的择商选资原则，坚持抓龙头、铸链条、建集群，完善配套条件，加快产业链的填平补齐和关联性发展。强化全产业链研究，研判市场需求，绘制重点产业发展“路

线图”“全景图”。加强央企主业、主导产品及发展规划研究，积极争取央企战略布局我区。跟踪知名外企、民企战略扩张动向，找准双方共同的战略点和合作契机，力争引进一批领军型、龙头型、旗舰型项目，加快推动全区产业链向高端攀升。

第四节 深化军民融合发展

一、完善军民融合发展机制

以市军民融合办为桥梁，深入探索军民融合方式、领域，制定政策规划引领深度融合。完善军民融合发展机制，构建军民融合的特色产业体系、科技创新体系、支前保障体系、人才培养体系、军队保障体系。健全落实强边固防机制，开展“智慧海防”建设。扎实开展“双拥”活动，完善国防动员体系，开展全民国防教育，加强国防动员和后备力量建设，巩固军地军民团结。深入拓展红色教育、廉政教育、理想信念教育基地建设。

二、拓展领域加深融合

依托现有产业优势，加快培育发展军民融合领军企业、优势产业和产业集聚区，大力支持高性能覆铜板技术应用、北斗三号等项目建设。推进军地资源共建共享。深化科技研发领域融合。重点围绕特种新材料、集成电路、元器件，工艺设备等进行攻关。大力促进军民融合科技成果转化，支持军工机构及企业到我区转化科技成果，鼓励当地企业与军工企业进行技术合作，联合攻关开发军民融合产品，特别是在维稳、反恐及抢险救灾、安全生产等方面的成果转化。对军民融合专利项目在申报专利奖、专利优先审查、专利资助、专利质押贷款融资上给予优先支持，促进军

民知识产权双向融合对接。

第九章 谱写开放开发新篇章

适应经济全球化新趋势、准确判断国际形势新变化、深刻把握国内改革发展新要求，以更加积极有为的行动，推进更高层次的对外开放，加快谱写涵江开放开发新篇章，加快构建开放型经济新体制，以对外开放的主动赢得经济发展的主动、区域竞争的主动。

第一节 构建高水平开放型经济新体制

一、构建涵江开放型经济发展新格局

构建高水平开放型经济新体制，关键在于实现经济循环流转和产业关联畅通，提升供给体系的创新力和关联性，畅通经济循环。要坚持多种所有制经济共同发展，增强微观主体活力。推进涵江经济布局优化和结构调整，稳步推进自然垄断行业改革。加快对外合作步伐，推进利用外资提质增效，促进引资引智引技紧密结合，发挥涵籍华人华侨优势推进涵港澳侨高质量深度交流、经贸合作。以协同为支撑，主动融入“海丝”核心区、福建自贸区和闽东北协同发展区，发展更高层次开放型经济，高质量推进“海丝”沿线国家地区产业合作。营造支持多种非公有制经济高质量发展的制度环境。

二、畅通内外双循环体制机制

全面实行市场准入负面清单制度，最大限度放宽市场准入和

减少政府对市场经济活动的干预。继续压减行政许可事项，简化并明确许可范围、许可条件、许可有效期等内容。推进“证照分离”改革，加快电子营业执照、电子印章推广应用。完善事中事后监管制度，深化行政综合执法体制改革，提高依法行政水平。推行信用监管和“互联网+监管”改革。健全支持民营经济、外商投资企业发展的法治环境。加强政府机构和职能优化整合，全面实施政府办事“单一窗口”模式。推行“互联网+政务服务”，提高服务效能。建立政府机构效能评估制度，加强效能监察，完善行政问责制度和绩效管理制度，彻底清除不利于经济循环的壁垒。

三、主动对接融入开放平台

加快对接“一带一路”倡议，融入“丝路海运”“数字丝路”“丝路飞翔”等重点工程建设，深化加强对外经贸合作及人文交流，特别是要扩大在文化、教育、医疗、旅游、能源资源、农业等领域的合作力度，推动形成全方位、多层次合作新格局。主动融入闽东北协同发展区，加快江涵大桥建设，推动空间布局优化、交通通勤一体、产业协同发展、生态环境共保、公共服务共享等方面取得新进展。构建更加完善的要素市场化配置体制机制。

四、全面提高涵江对外开放新水平

进一步推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，增强对外贸易综合竞争力。大力推进招商引资，实施全方位对内对外开放，对标国内其他地区的高标准，加快打造市场化、法治化、国际化营商环境，增强企业发展信心和竞争力。健全完善开放招商工作体系，以精准化、立体式的招商理念，努力实现“三大产业建链补强、服务产业转型升级、现代农业提质增效”的目标。

第二节 全力打造高水平开放平台

一、优化对外通道

以区域协同和对外开放发展战略为契机，加快对外通道建设，为涵江融入大区域提供重要支撑，为涵江推动产业、人才的提档升级奠定基础。“十四五”期间，涵江要积极承担起福州、莆田、宁德同城化连接的枢纽功能，融入综合交通运输大通道，充分发挥连接带优势，拓展涵江港口疏散功能，打通涵江港到江阴港大通道。并通过沿海港口走向世界。进一步发挥涵江港融入闽东北协同发展区，优先推动新建福厦铁路等区域交通基础设施建设，提速沈海高速复线前期，开工建设江涵大桥、沈海高速赤港服务区“双开放”等，竣工通车联十一线等，促进区域互联互通。

二、提升对外吸引力

坚持全市“一盘棋”，围绕“343”产业布局和“东拓南进西联北优中修”的城市发展方向，以更高的站位、更大的格局，立足区位、港口等独特资源优势，进一步落实“一产一策一专班、一规划一计划一方案”，以莆田高新区为核心统领，南北拓展，重点主攻食品产业园、装备制造产业园和滨海产业园三大园区建设与发展，以完善的园区配套建设和服务，增强集聚力、吸引力，带动产业集群，全力做大主攻产业，做强主导产业。

三、搭建贸易新平台

拓展国际市场，优化国际市场布局、商品结构和贸易方式，强化技术、品牌、质量等出口核心竞争力，积极融入“海丝”核心区建设，开拓“一带一路”沿线和“金砖王国”等新兴市场，

加大对东盟的农产品出口。鼓励和支持企业“走出去”找机会，抢市场，积极支持外贸企业参加“广交会”、中国进口博览会等知名展会，引导企业用好国际国内两个市场、两种资源，助推外贸企业获取新订单、内贸企业开拓进出口业务。支持企业创名牌活动，增强产品市场美誉度和竞争力。通过电商+、融媒体和自媒体展示推介、直播带货等方式，拓展产品营销渠道，增加产品营销维度。充分利用国家实施“一带一路”倡议的有利时机，引导和支持企业在巩固传统市场的基础上，大力开拓东南亚、中东欧、非洲、拉丁美洲等新兴市场。

第三节 充分发挥侨乡优势

一、培育侨乡优势

以“妈祖文化”和“闽台文化节”等重点文化活动为平台，推动侨乡的交流与合作。积极对接两年一届的海上丝绸之路国际艺术节，大力培育海丝文化交流品牌，加强与海丝沿线国家、地区的交流合作互鉴。大力推进创新发展理念，更好地强信心、聚民心、暖人心、筑同心。根据各街道、乡镇特色文化底蕴，以“海丝莆田·山海涵江”为形象定位，统筹推进社会、经济、文化旅游产业融合发展，构建侨乡发展新格局。

二、巩固侨乡联系

紧紧围绕增进两岸同施福祉、推动两岸关系和平发展，持续做好“通”“惠”“情”三篇文章，充分发挥开展文化、经贸交流与合作的牵线搭桥作用，深化涵台各领域融合。做好新一代侨胞工作，进一步探索加强联系新华侨的新路子，健全完善海外新

生代联谊机制，增进第二代、第三代海外华人对祖国的归属感和认同感，着力强优势、探新路、作示范、聚人心，为促进祖国统一发挥作用。

三、搭建侨乡平台

探索建设海外经贸文化联络处，拓宽海外经贸文化交流服务平台；充分利用海外华侨华人的技术、资金和人脉等资源优势，重点瞄准先进制造业、战略性新兴产业，致力引进侨胞资金、优势项目和高端人才，推动实施乡贤回乡工程，鼓励华侨后裔回家乡投资兴业，为涵江经济社会加快发展贡献新的力量。

第四节 探索对台合作新路

一、深化产业交流合作

聚焦电子信息、装备制造、现代农业等合作领域，培育定制消费、智能消费、信息消费、时尚消费、乡村旅游、文化创意等新业态、新模式，积极开展项目推介和对接，深化涵台经贸合作，大力引进台资产业链核心技术、龙头项目和高端人才，深度对接、承接落地一批先进制造业项目转移，促进台企集群集聚发展，打造涵台产业合作新高地。

二、深化文化交流合作

充分发挥妈祖文化在涵台合作中的独特优势和特殊作用，扩大文化交流参与度、覆盖面，把工作做到广大台胞心里、落到争取人心上。实施对台文化交流品牌提升工程，借助“海峡论坛·妈祖文化周”、“世界妈祖文化论坛”等重大活动，加强对台文

化交流。支持涵台文化机构、文创企业深化交流合作，打造文化精品项目。充分利用闽台人才交流服务中心平台，强化宗亲、乡亲、姻亲、民间信仰“四大纽带”联系，推进民间交流、文化入岛，促进两岸同胞心灵契合。开发更多线上线下结合的文旅活动，创设聚焦青年交流合作的新窗口，丰富台湾青年来涵文旅体验。

三、促进社会交融交往

建立健全对台征才引才政策，深入实施台湾高层次人才引进确认计划。按照“非禁即享”原则，推进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。落实省做好台湾青年工作“八大专项计划”健全台湾青年来涵实习就业创业市场机制和开放机制。探索出台柔性引才激励政策，推进就业、就学、居住、就医、出行等一揽子服务。完善提升台胞医保服务中心、台湾青年创业基地，加快台湾青年人才社区等建设，努力打造“台胞台企登陆第一家园”桥头堡。

第五节 提高国际贸易和投资水平

一、积极融入“一带一路”建设

促进涵江生产要素与发展中国家以及西方发达国家的交流合作。有效发挥临近福州自由贸易试验区、江阴港优势和国家级高新技术开发区等对外开放前沿高地的作用，聚焦投资与服务贸易便利化改革，不断探索制度创新、先行先试，为福建高水平开放探索新模式新经验。融入“数字丝路”跨境电商信息服务平台建设，参与第二届“一带一路”电子商务国际合作高峰论坛。

二、提高“自由化、便利化”水平

实行“非禁即入”，对外商投资实行准入前国民待遇加自贸港专用的负面清单管理制度，负面清单以外的行业、领域、业务等各类市场主体皆可依法平等进入。大力引进世界 500 强企业，推动一批先进制造业和现代化高质量的外资项目落地。支持外资企业按照国家有关规定参与投资建设、运营开发区，积极探索合作办园发展模式，实现利用外资增量和质量双提高。鼓励银行业金融机构为境外机构境内外汇账户办理定期存款业务。在投资贸易便利化、金融服务实体经济、政府职能转变等方面开展积极探索创新，打造高水平开放的国际合作新平台。深化物联网、云计算等信息技术应用，提升口岸跨境贸易便利化水平。

三、提升与港澳合作水平

加强与港澳投资贸易促进机构、海外华侨华人及社团的联系，推进在经贸、招商、金融、旅游、会展、环保，以及联手开拓国际市场等方面开展新一轮深度交流合作，共同拓展“海丝”沿线国家和地区市场，实现“并船出海”。吸引和鼓励海外侨胞来涵投资兴业。

第十章 营造生态文明新环境

深入贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记治理木兰溪的重要理念，实行最严格的生态环境保护制度，坚定不移走生态优先、绿色发展道路，推动实现人与自然和谐共生。

第一节 加强生态文明制度建设

一、深化资源产权制度改革

健全国土空间规划和用途统筹协调管控制度，实行最严格的生态环境保护制度，建立以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系。实施自然资源统一调查监测评价，全面推进各类自然资源统一确权登记，厘清自然资源资产产权主体，健全完善自然资源资产产权体系，切实强化自然资源整体保护。深化自然资源资产产权制度改革，健全自然资源资产负债表制度，完善资源环境产权交易制度持续推动生态产品市场化改革。

二、完善生态保护补偿机制

完善流域生态保护补偿机制，以改善流域水环境质量和促进上游及欠发达地区绿色发展为导向，全面建立统一规范的全流域生态保护补偿机制。完善重点生态区域财力支持机制，进一步加大对限制开发区域、禁止开发区域特别是重点生态功能区的财力支持力度。完善森林生态保护补偿机制，推进天然林补偿及以森林植被碳储量为切入点的市场化生态保护补偿。健全海洋生态保护补偿机制，对海洋生态环境进行修复和保护。

三、健全生态保护机制

完善生态环保行政执法与刑事司法无缝衔接的生态司法保护体系，健全刑事制裁、民事赔偿和生态补偿有机衔接的生态环境保护修复责任制度。积极推进生态保护多元共治，健全涉生态环境资源诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制，完善生态环境矛盾纠纷多元化解平台建设。拓展“生态司法+审计”机制，

构建生态司法新格局。落实党政领导生态环境保护目标责任制，实行生态环境损害赔偿和终身责任追究。健全生态管养长效机制，建立“管、养、监”一体化机制，做到监测吹哨、管养报到。

第二节 打造山水园林生态城市

一、坚持规划引领

制定完善《涵江区城市拓宽发展规划》《涵江区城区和市容环境卫生管理条例》《涵江区城市绿心系统专项规划修编》《涵江区白塘湖、萩芦溪城市湿地资源保护规划》等一批规划成为城市园林绿化发展及城市品质提升的坚强的规划保障。引领海湾城市绿化建设，根据相关规划严格实施城市绿心管制制度，落实城市绿线管控，加速旧码头和城区内河改造，提升中心城区品质。

二、打造生态新城

巩固木兰溪、萩芦溪、龙江河流域系统治理成果，强化项目支撑，培育生态文化，坚持示范带动，实施木兰溪下游水生态修复与治理工程，开展幸福河湖试点创建，巩固提升河湖长制，全力打好生态环境巩固提升持久战。依照木兰溪治理理念，以“水”为要素，以人为本，持续绿化美化水化，建设国家生态城市，打造生态海滨绿心新城。

三、紧扣创建抓手

以创建国家生态海湾城市为抓手，加快推进白塘湖公园和萩芦溪沿线公园等重大生态建设，加快市区林荫路升级改造。加快港口海滨区域休闲绿地升级规划，适时启动智能化建设，完善绿

心服务功能。推进城区河道、道路绿廊和城区绿道系统建设。继续组织开展户外广告等市容环境“六乱”专项整治行动，加大“两违”整治力度，做好城市绿化、亮化日常养护管理，筹划好重大节日和重要节点的花展、灯展等活动，建成海湾绿化信息管理系统，完善数字化城管系统主平台功能，推动城市管理数字化、精细化、智慧化。

四、推动常态长效

坚持节约优先、保护优先、自然修复为主的方针，统筹山水林田湖草一体化保护和修复，深入实施“蓝天工程”“碧水工程”“净土工程”，完善生态保护网络，夯实生态安全基底。持续抓好各级生态环境督察反馈问题整改，推动生态环境治理常态长效。

第三节 构建清洁低碳能源体系

一、转变能源发展布局

加快能源基础设施和普遍服务体系建设，推进能源供给侧结构性改革，推进福建龙源风力发电项目开发，发展氢能、光伏发电、海上风电等新能源产业。集约节约能源资源，促进清洁生产，建设生物质供热发电一体化项目，鼓励产业园区集中供热，支持大型商业体、工业园区冷热电联供应用；优化全区供电、供气管网布局，提升工商业能源供给水平。继续推广使用天然气，规划建设中压天然气管道项目，推进燃气管网和气化站建设，扩大管道燃气供应范围，进一步提高城乡居民用户、商业用户及工业企业的管道天然气覆盖率，形成完善、高效的供气网络。

二、优化能源生产结构

实施负面清单管理，大幅压缩落后产能，依法逐步淘汰“三高一低”劣势企业。发展环保能源产业，支持钶能 HDT、云度新能源汽车等绿色产业发展，加大新能源汽车推广普及力度，加快充电设施网络规划和建设，实现新能源汽车应用规模化。加大电动汽车充电基础设施建设布点，形成“五公里”充电圈。打造集研发设计、生产制造、开发应用、综合创新以及风光储一体化发展的国家级重要新能源产业创新示范基地。

第四节 打造有机生态安全格局

一、呵护蓝天碧水

加强资源环境国情和生态价值观教育，增强全社会生态环保意识。建立健全智慧高效的环境治理体系，解决好群众身边突出生态环境问题。实施“蓝天工程”，强化颗粒物与臭氧协同治理，推动开展重点行业脱硫脱硝、扬尘治理、尾气污染防治等工程，加强区域联防联控和污染天气应对。实施“碧水工程”，加快望江河、群英河、官口河等流域综合治理，全面消除城市建成区和农村黑臭水体。实施“蓝海工程”，强化近岸海域综合治理，创新海洋环境治理与生态保护模式，建设美丽兴化湾、美丽海岸线。实施“净土工程”，健全土壤污染源头预防和风险管控体系，加强农业面源污染防治，开展土壤污染治理修复，稳步提升土壤环境质量。

二、强化生态管理

按照国家、省、市主体功能区规划要求，突出对限制开发和禁止开发区域的管控，严守生态保护、永久基本农田保护两条红线和城市扩张边界一个上限。对自然生态红线区实行禁止准入管理，禁止不符合保护区功能定位的项目进入，严控符合保护区功能定位的建设活动范围与规模。对生态功能保障区、农产品安全保障区和人居环境保障区实行限制准入管理，明确各环境要素的防控重点和环境准入条件，合理布局产业空间。

三、促进绿色发展

推进绿色发展，落实“三线一单”，实施绿色制造工程，加快构建以生态产业化、产业生态化为主体的生态经济体系。推进片区及产业园区的规划环评，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式，从源头上提高资源的利用率、减少污染物排放。组织实施节能技术改造和循环经济项目，鼓励企业应用重点节能技术、设备和产品，提高资源利用效率。加快绿色制造体系建设，引导创建绿色园区，鼓励企业创建绿色工厂、绿色供应链，开发设计绿色产品，逐步实现产品全生命周期的绿色管理。

第五节 大力发展生态经济

一、推进农业绿色发展

持续推进农业清洁生产。开展化肥农药使用量零增长减量化行动。在全区范围内基本建立科学施肥管理和技术体系。推广畜禽生态养殖和养殖废弃物无害化、资源化利用，开展地膜使用全

回收、机械化免膜生产、消除土壤残留等试点。实施“清洁土壤”工程，集中治理农业环境突出问题。实施农村节水工程。坚持耕地占补平衡数量与质量并重，降低耕地开发利用强度。探索实行耕地轮作休耕制度试点，开展耕地修复和养护，强化农业资源保护与节约利用。

二、提速“生态+”产业发展

继续推进生态文化旅游发展，加快建设游客服务中心、停车场、景区标识标牌等旅游基础设施，推进特色村和景区的转型升级，创造更多经济价值、生态价值和文化价值，推进生态环境优势高效转化为乡村振兴的美丽经济成果。推动生态康养产业发展。打造“生态特色镇、和谐养生地”、“温泉休闲度假区”等旅游品牌，推动温泉旅游与体育健身、地域民俗、养生文化结合，开发体育+温泉、休闲+养生等组合模式。高质量发展生态农业。引导生态农业向规模化、集约化、标准化、周年化栽培转变，从分散式的传统生产模式向“企业+农户”模式和工厂化模式转变。深入推进绿色产业专项行动。加大对设施农业、生态林业、水利设施等项目的投资，促进绿色现代农业体系全面发展。

专栏 9：“十四五”生态旅游业重点项目

1. 大洋闽中红色旅游基地建设项目：建设红色文化教育中心 1 座，老鹰尖省级自然保护生态馆及配套设施建设，建设党员培训教育基地，改造闲置校舍和民宿，配套提升周边绿色景观提升和道路基础设施，打造集红色教育、旅游观光、党员培训、生态观光为一体的党员教育示范基地。

2. 莆田瑞云山 4A 级景区提升项目:全面提升建设国家级 4A 旅游景区,完善游客服务中心、休闲娱乐中心及食宿配套等。
3. 白沙东泉乡村生态旅游项目:主要建设生态农业产业园、生态农业种植及当地特色产业;建设文化创意产业园、红色革命基地、国防教育基地;民宿开发、农家乐、温泉康养中心、医疗养老服务中心建设;园林产业基地;配套服务中心、产品加工中心、行政办公中心、产品销售研发中心、宿舍楼等配套设施。
4. 夹漈草堂森林公园旅游度假区建设项目:项目招商引资,进行分期 15 年开发建设,形成“一溪”“三库”“三园”“五区”,包括扩溪、绿化、修路、建设夕阳红度假文化山庄及 3 个文化美丽村庄和修建旅游度假设施等。
5. 囊山 4A 级景区项目:整合九莲岩、天元岩、囊山寺旅游资源,完善旅游特色村九峰村、囊山村旅游配套设施,结合郊野田园项目,建设游客服务中心、完善生态停车场和标识标牌。
6. 大洋乡琼峰村旅游扶贫开发建设项目:编制乡村旅游发展规划,完善旅游资源状元故里民居修缮、百叶溪配套道路建设,开发四季果蔬采摘园、主题公园等,建设游客服务中心、停车场等旅游配套设施。

第十一章 开拓社会事业新局面

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为根本目的,坚持尽力而为、量力而行,补短板、强弱项,扎实推动共同富裕,坚持共享发展,切实增强人民群众的获得感和

幸福感。繁荣发展文化事业和文化产业，加快推进文化强区建设，提高社会文明程度，实施妇女儿童发展纲要，切实保障妇女、未成年人等社会群体合法权益，加强家庭家教家风建设，促进家庭共建共治共享经济社会发展成果，不断实现人民对美好生活的向往。

第一节 全方位促进居民增收

一、全面促进增收

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，建立与经济增长相适应的居民收入增长机制，与劳动生产率提高相适应的劳动报酬增长机制，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善工资制度，健全落实工资合理增长机制。突出调高、扩中、提低，实施城镇职工、农民、困难群体、高端人才“四大群体增收计划”，增加居民工资性、经营性、财产性、转移性收入。健全落实再分配调节机制，逐步缩小城乡、区域、不同群体间的收入差距。重视发挥第三次分配作用，大力发展慈善等社会公益事业。

二、大力实施就业优先政策

把解决就业结构性问题放在更加突出的位置，千方百计稳定和扩大就业，构建更充分更高质量就业的促进机制，实现更加充分就业。统筹做好各类群体就业，扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员等实现稳定就业，促进失业人员再就业。健全覆盖城乡、适应就业创业和人才成长的终身职业技能培训制度。完善落实就业公共服务体系，营造公平就业制度环境。健全

劳动关系协调机制，构建和谐劳动关系。健全技能人才激励保障机制，有效提升劳动者技能和收入水平。健全就业需求调查和失业监测预警机制。

第二节 实现文化软实力超越

一、加快传承提升历史文化遗产

加快推进涵江旧码头、萝苜田古街，马兰顺侨宅、乌台社、黄氏古民居群等古城文物本体的保护修缮，传承。继续加快梧塘镇“省级历史文化名镇”品牌古镇建设。加快外坑苏维埃政府旧址红色阵地、中国共产党革命精神展览馆等文化项目建设，打响“古籍文物参观+红色文化教育+特色农家体验”涵江文化旅游，创新提升文化软实力。

二、完善提升城乡公共文化设施

以创建国家公共文化服务体系示范区为契机，加大对文化设施的投入力度，加快推进区文化馆、图书馆、博物馆提升；整改提升城镇（街道）综合文化站，实现全区所有镇（街道）综合文化站达到部颁的《乡镇综合文化站建设标准》；依托村（社区）综合服务设施，整合基层各类设施设备资源，全面推进村（社区）基层综合文化服务中心建设，推动区镇村三级公共文化设施全覆盖。加强数字文化建设，实现基层数字文化共建共享。

三、丰富海湾城市公共文化服务供给

结合丰富独特的海丝文化资源，推出更多思想性、艺术性、观赏性有机统一的优秀文化产品，发挥精品力作的社会示范效应。推进“百姓书房”建设，进一步完善图书馆总分馆服务体系。

深入推进文化惠民项目建设社。深入开展文化下基层、进校园活动和文化关爱工程。大力实施“万千百十”文化惠民服务工程，深入开展“三下乡”、百姓大舞台等活动，进一步丰富城乡文化生活，让人民群众享有更优质的精神文化获得感。

四、深化海丝文化交流

以“妈祖文化”和“闽台文化节”等重点文化活动为平台，推动公共文化服务的交流与合作。积极对接两年一届的海上丝绸之路国际艺术节，大力培育海丝文化交流品牌，加强与海丝沿线国家、地区的交流合作互鉴。大力推进城区文化综合体建设及文创企业发展，培育文化产业新业态。创新发展理念，统筹推进文化旅游产业融合发展，构建全域文旅发展新格局。以“海丝莆田·山海涵江”为形象定位，重点打造特色啤酒小镇文化、北斗产业特色港口等旅游文化品牌。整合利用涵江丰富的宗教文化资源，发展宗祠文化、妈祖信俗、宗教朝圣等文化旅游。

第三节 构建现代教育发展体系

一、优化教育资源配置

统筹推进城乡义务教育一体化改革发展，实施城镇扩容工程、初中“壮腰”工程，全面加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设。深化城区学校“小片区管理”、农村薄弱学校“委托管理”和中小学集团化办学改革，组建城乡学校发展共同体，完善捆绑考核制度，健全乡镇中心学校对村小学、教学点管理机制。进一步加强教育经费管理，坚决杜绝教育经费被挤占、挪用的行

为。全面落实教育各项补助资助和减免政策，统筹考虑提高教师福利待遇。到 2025 年，形成务实、优质、公平、开放的教育体系，率先实现区域义务教育优质均衡发展，总体达到教育现代化指标体系要求，创建全省教育强区。

二、全面普及优质基础教育

实施学前教育增量提优工程，继续按标准新（改扩）建公办幼儿园。严格执行城镇住宅小区幼儿园配套政策，鼓励企事业单位和社会资本举办普惠性幼儿园。完善民办幼儿园定级评估和政府购买普惠性民办幼儿园教育服务长效机制。规范民办幼儿园办园和收费行为，实行幼儿园等级管理和退出机制。鼓励加快发展 3 岁以下婴幼儿普惠托育服务。推进义务教育区域优质均衡和城乡统筹一体化建设，启动义务教育发展优质均衡区创建工作，力争到 2025 年通过评估认定，促进高水平全面发展。改善城区义务教育办学条件，进一步解决学位容量不足问题，促进资源公平共享。实施普通高中课程改革培育建设与成果推广机制，大力优化学校管理机制体制，实施高中学校特色化精细化管理。

三、大力发展新时代职业教育

围绕我区重点产业和新经济新业态新模式，引导职业院校完善专业设置和动态调整，形成紧密对接我区产业链、创新链的专业体系，推动职业院校与行业企业、高等院校共建产学研联合体、专业化实训基地等，合作建设“厂中校、校中厂”，建设支柱产业实训基地。适应“互联网+职业教育”发展，推进虚拟工厂等网络学习空间建设和普遍应用。支持公办院校、国有平台、专业教育资本、企业等各类主体通过独资、合资、合作等多种形式举

办职业教育，探索发展股份制、混合所有制职业院校。支持职业教育集团建设，完善集团化办学的体制机制。积极发展农业职业教育，大力培养新型职业农民。适应“互联网+职业教育”发展，推进虚拟工厂等网络学习空间建设和普遍应用。

四、构建多层次教育体系

根据不同教育层级、不同学校类别的实际情况，有序实施学校建设项目。积极推进教育现代化建设，运用“互联网+教育”，开展数字校园和智慧校园建设；加强公共平台和网络建设，鼓励发展创新创业教育培训产业。建立有利于劳动者接受继续教育和职业培训的灵活学习制度。大力开展岗位培训、社区教育、农村成人教育和老年教育等非学历教育。全力推进社区教育，推动学校教育资源和社会教育资源的双向开放。合理拓展校外教育阵地建设，进一步完善青少年教育体系。

专栏 10：“十四五”教育重点项目

1. 湄洲湾职业技术学院迁建项目：湄洲湾职业技术学院迁建项目位于梧塘镇辖区内，项目规划用地 1465 亩，涉及梧塘镇枫林、霞楼、松西村。
2. 莆田学院迁建项目：莆田学院迁建项目梧塘范围共 990 亩，征迁房屋面积约 35 万平方米（含安置区）。
3. 涵江区教育工程包续建项目：征地 185.88 亩，新建实小分校、三江口中心幼儿园、石庭第二中心幼儿园、实幼尚书分园；迁建涵西苍林小学、国欢塘西小学、三江口芳山小学。扩建莆田侨职体育馆，重建白沙中心小学综合楼、梧塘中心小学综合楼、白塘中心小学综合楼、江口陶青小学综合教学楼。总建筑面积 13.13 万平方米。

第四节 提升医疗卫生服务水平

一、健全公共卫生服务体系

积极配合市疾控中心综合改革，加强社区卫生服务中心与市疾控中心联防联控。支持二级及以上综合医院建设符合生物安全二级及以上标准的临床检验实验室、提升传染病检测能力。规划设置传染病等专科医院、感染性疾病院区，加强感染、重症等学科能力建设。加强公共卫生人力资源及人才队伍建设，建立公立医疗机构与专业公共卫生机构之间的人才流动机制。健全突发公共卫生事件应对预案体系，加强卫生应急队伍建设、培训演练等，提升先期处置能力。加快完善区、镇（乡）应急物资储备网络。

二、提升医疗卫生服务能力

积极参与紧密型县域医共体、城市医疗集团和专科联盟对构建，推动城市三级公立医院与医共体机构开展医、教、研、管理等合作，发展中医联盟，支持共享中药房建设。加快中医医院建设，实施基层中医药服务能力提升工程。加大对医疗卫生人才培养力度。加强乡镇卫生院和社区（村）卫生室标准化建设，缩小城乡卫生资源配置差距。落实村（居）卫生所“七统一”管理、乡村医生养老保障，拓展家庭医生签约服务。高质量办好城区中心医院、妇幼保健院和中医医院等区级医院，加快建立现代医院制度，提高区级医院综合服务能力。

三、深化医药卫生体制改革

加强疾病预防控制体系建设，提升疫情预防控制、健康危害

因素检测、评价和干预及病原检测等服务能力。加强食品、药品等重点领域监管。加强医疗、医保、医药联动，让群众享有公平可及、系统连续的医疗健康服务。提升基层医疗机构诊疗能力，维护基本医疗和基本公共卫生的公益性，引导医疗资源向基层下沉，保障基本医疗和基本公共卫生服务的可及性，保证城乡居民公平地享有基本医疗服务，保障人民健康水平不断提高。大力扶持社会办医，强化监督管理，促进民营医疗机构健康发展。实施慢性病全重特大疾病医疗保险和救助制度。

四、加快推进智慧医疗发展

建立具备网上复诊、电子处方延伸、基层网上续方、网上支付、药品配送、居家健康监测等功能的互联网医院平台。积极推进“互联网+护理”“互联网+母子健康”等服务新模式，打造智能化“共享护士”及母子健康移动服务等平台。推广影像远程模式和智能医学影像识别等智能化应用，为患者提供更便捷、高效的医疗服务。

专栏 11：“十四五”医疗卫生重点项目

1. 莆田华侨医院扩建项目。主要建设内容为住院大楼 1 座，门诊大楼 1 座，总建筑面积 22900 平方米。2021 年计划投资 2000 万元，第四季度住院大楼投入使用。
2. 莆田平民医院综合能力提升项目。主要建设内容为综合大楼内部科室专业改造装修；采购医疗设备。计划投资 2500 万元。
3. 涵江区基层卫生院能力提升项目。主要建设内容为对三江口镇、萩芦镇、白沙镇、庄边镇和新县镇 5 家卫生院现有医疗用房进行升级改造，并添置医疗设备。计划投资 600 万元。
4. 涵江区中医院服务能力提升项目。主要建设内容为对现有医疗用房

- 进行升级改造，并添置医疗设备。计划投资 500 万元。
5. 莆田市区域化医疗消毒供应中心。主要建设内容为对原有厂房进行专业化改造，改造面积约 8600 平方米。主要是承接莆田市内医疗手术器械清洗、消毒、灭菌等服务。计划投资 5500 万元。
 6. 涵江区中医院迁建项目。按二甲标准设计新建 1 幢门诊综合楼、1 幢医技楼和 1 幢住院楼以及配套设置。同时采购医疗设备。迁建项目计划用地 11097 平方米，建筑面积 20154 平方米。计划投资 1.22 亿元。
 7. 梧塘镇卫生院综合楼建设项目。新建 1 幢 5 层综合楼以及配套设施建设。工程建设工程用地面积 4252.62 平方米，建筑面积 5146.26 平方米。计划投资 2600 万元。
 8. 大洋乡卫生院病房楼建设项目。新建 1 幢 5 层综合楼，总建筑面积 2975 平方米，占地面积 595 平方米。计划投资 1200 万元。
 9. 涵东街道社区卫生服务中心建设项目。采取裙楼置换方式进行改扩建，建设面积：2200 平方米，主要包括医疗用房、接种中心（含母乳喂养室）、中医馆、孕产妇保健门诊、儿童保健门诊、健康教育宣传科、公共卫生科、行政后勤办公等建设。计划投资 2600 万元。
 10. 江口镇卫生院迁建项目。通过采取产权置换方式进行改扩建。新建 1 幢五层综合楼，面积 4000 平方米，并对现有的 1 幢 2000 平方米五层综合楼进行改建翻新，以及设备购置等配套设施建设。计划投资 3000 万元。
 11. 国欢镇卫生院迁建项目。采取裙楼置换方式进行改扩建，改建面积 3200 平方米，包括门诊、药房、诊疗室、医生办公室、中医科、预防接种数字化门诊、儿童保健、孕产妇保健、老年人保健、慢性病管理、精神病管理、传染科防治、健康教育、肺结核管理、公共卫生科以及配套设施等。计划投资 5600 万元。

第五节 完善普惠共享社会体系

一、完善保障体系

坚持应保尽保原则，健全统筹城乡、可持续、的基本养老保险制度、基本医疗保险制度，稳步提高保障水平。加快落实社保转移接续、异地就医结算制度，规范社保基金管理，发展商业保险。统筹完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度。健全退役军人工作体系和保障制度。坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制。完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，健全残疾人帮扶制度。

二、完善监测体系

按照“一门受理、协同办理”相关制度，开展“救急难”工作和支出型贫困临时救助，建立完善主动发现机制，提高临时救助的时效性和准确性，切实发挥临时救助制度“最后一道安全网”作用。以家庭为单位建立监测体系，公开确定监测对象，规范监测程序和监测流程，通过常态化全面摸底排查、分级预警监测、精准施策帮扶，对脱贫监测户和边缘户落实落细产业帮扶、就业帮扶、兜底保障、临时救助、社会帮扶、扶志扶智等各项举措，全面筑牢防贫保障网。健全社会救助管理制度和协调机制，加强各级社会救助设施平台建设，强化各项救助制度衔接，整合政策资源，实现部门信息互联互通。

三、发挥社会救助兜底保障作用。

一是逐步提升困难群众救助水平。根据上级有关要求，落实社会救助标准自然增长机制，适时调整城乡低保和特困供养标准，确保困难群众获得实惠。同时关注物价指数变化，及时启动社会救助标准与物价联动机制，保障困难群众的基本生活。二是加大社会救助政策宣传培训力度。结合低保专项治理工作，加大政策宣传培训力度，适时组织各镇（街）低保经办服务人员进行业务工作培训。三是深化城乡低保专项治理工作，建立规范管理长效机制，坚持问题导向，完善工作机制，加强实地核查，实现动态管理更到位，四是继续做好流浪乞讨人员救助工作，大力宣传流浪乞讨人员救助政策，积极动员和引导社会各界共同关心关爱流浪乞讨人员。

四、保障妇女儿童合法权益

积极构建妇女儿童权益保护工作机制，加强维护妇女儿童权益的法治宣传和犯罪预防，依法保障女性平等获得就学、就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务等权力和机会，预防和减少妇女、儿童遭受性侵、家庭暴力等伤害。推进女性参政议政，加大培养选拔任用女干部工作力度。强化对未成年人生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障和社会责任。完善未成年人监护制度，健全未成年人保护与服务体系，防控未成年人网络沉迷、遭受暴力等极端事件。加强家庭家教家风建设贯彻落实《福建省家庭教育促进条例》，深入实施“家家幸福安康工程”。进一步构建和完善有利于家庭发展的社会支持体系，切实推进社会美德在家庭中落地。

第六节 积极应对老龄社会挑战

一、提高养老保障能力

加快建立覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次养老保险制度。全面实施全民参保计划，将更多灵活就业人员、农业转移人口等群体纳入职工基本养老保险体系。大力发展企业（职业）年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险，构建多层次养老保险制度体系。推进养老机构“三个一批”工作。尽快完成已建养老机构安全达标和办证备案工作。三是盘活用好各乡镇敬老院。对2020年已完成（白沙镇、庄边镇、新县镇、大洋乡）四个乡镇敬老院的公建民营签订后续衔接工作进行跟踪协调。

二、加快补齐养老设施短板

加快建立分布式、多功能、专业化的社区养老服务设施，纳入城乡社区配套用房建设范围。通过区建立社会福利中心，街道建立嵌入式社区养老机构、乡镇依托敬老院打造区域性养老服务中心，村（社区）建立养老服务照料中心（养老服务站），形成分级管理和服务网络，打造“15分钟居家和社区养老服务圈”，实现城市社区和农村村级养老服务设施和助老服务实现全覆盖。对梧塘镇敬老院按照省民政厅的标准（三厅九室），进行提升改造。七是协助筹划“长者食堂”建设，探索为老年人提供订餐、就餐、送餐便捷服务的方式，满足特殊老年人就餐助餐需求。鼓励社会资本兴办多层次养老机构，发展社区小型、嵌入式、针对长期护理的专业性养老机构。计划在江口镇建设一家设施完备、

功能齐全的医养结合型养老院。项目占地面积 49.8 亩，规划建筑面积约 9.8 万平方米，预计养老床位 800 床。

三、健全老年健康服务体系

健全完善综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系，加强预防保健、疾病诊治、康复护理长期照护、安宁疗护等服务，推动二级及以上综合医院开设老年医学科。提升养老人员服务技能，依托社区养老服务照料中心（养老服务站）开展“喘息服务”，向老年人提供月托、周托、日托等短期托养服务项目，满足老年人就近就地享受专业化健康养老服务。积极配合市统一建立“12349”服务平台，为居家老年人提供日间照料、家政服务、康复护理、精神慰藉、物流配送和紧急救助等居家养老服务。推进“互联网+”养老服务发展，通过“线上+线下”运作模式，建立线上调度派工、线下提供服务的养老服务模式。

第十二章 提升社会治理新能力

推进治理体系和治理能力现代化，加快“放管服”改革，建设人民满意的服务型政府；鼓励、支持、引导非公有制经济发展，探索公有制多种实现形式，推进要素市场制度建设，推动经济高质量发展；加快建设更高水平的法治涵江、平安涵江；深入推进军民融合发展。

第一节 建设服务型创新型政府

一、优化政府职责体系

以优化协同高效为着力点，进一步优化行政决策、行政执行、

行政组织、行政监督体制，健全部门协调配合机制。进一步完善负面清单、权力清单、责任清单，切实将政府工作重点转到经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等方面。深化事业单位改革，加快推进政事分开、事企分开、管办分离，强化事业单位公益属性。深化乡镇（街道）机构改革，不断提升基层社会管理和公共服务水平。加快“数字政府”建设，推进全区政务网络规范整合。

二、优化营商环境

聚焦打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，强化高质量发展目标引领，提高经济治理能力。严格实施市场准入负面清单制度，健全产权执法司法保护制度，打造公平正义的法治环境。深入推进“放管服”改革，建立健全“马上办、网上办、一次办”常态化机制，推动“互联网+政务服务”效能升级，建立健全融合审批数据与电子证照的大数据政务服务平台，打造高效便捷的政务环境。协助推进全国社会信用体系示范城市建设，完善政府诚信履约机制，打造诚实守信的人文环境。坚持绿色发展理念，持续改善城乡环境质量，打造宜居宜业的生态环境。

三、深化财金体制改革

加快推进分领域财政事权和支出责任划分改革，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的财政关系，形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力相适应的制度。建立跨年度预算平衡机制，进一步规范专项资金立项管理、项目审查和绩效监督。扩大直接融资规模，推动企业在境内外资本市场上市、场外市场挂牌融资，鼓

励上市企业再融资和并购重组，引导重点上市后备企业和上市公司规范运作。支持发行企业债券等非金融企业直接债务融资工具，打造区域多层次资本市场。加大小微企业金融支持，完善莆惠金服平台功能作用，更好的服务中小微企业发展。坚持安全增信，深化“白名单”企业和重点项目融资支持。强化金融风险防控，严厉打击非法金融行为，确保不发生系统性、区域性金融风险。

四、推进要素市场改革

推进土地要素市场化配置，全面推开农村土地征收制度改革，深化农村宅基地制度改革，盘活农村存量土地资源，为城乡融合发展提供土地要素保障。试点开展农村集体产权抵押贷款。加快发展技术要素市场。深化户籍制度改革，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。实行以经常居住地登记户口制度，推动公共资源按常住人口规模配置。完善技术技能评价制度。加大区外高层次人才引进力度。推进资本要素市场化配置。健全职务科技成果产权制度，完善科技创新资源配置方式。加快培育数据要素市场。推进政府数据平台开放共享，提升社会数据资源价值，加强数据资源整合和安全保护。加快要素价格市场化改革，完善主要由市场决定要素价格机制。通过这一系列改革举措，为我区参与国内经济大循环奠定制度基础。

第二节 激发各类市场主体活力

一、推进国有资本布局优化调整

突出“做大、做强、做优、做活”，进一步优化国有资本布局 and 结构调整，实现区属国有企业高质量发展，推动国有资本更

多投向关系国计民生的重要行业和关键领域，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。进一步完善和加强国有资产监管，有效发挥国有资本投资、运营公司功能作用，促进国有资产保值增值。支持符合条件的混合所有制企业建立骨干员工持股、上市公司股权激励、科技型企业股权和分红激励等中长期激励机制。加快完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，探索建立有别于国有独资、全资公司的治理机制和监管制度。对国有资本不再绝对控股的混合所有制企业，实施更加灵活高效的监管制度。

二、稳步推进自然垄断行业改革

深化以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革，提高自然垄断行业基础设施供给质量，严格监管自然垄断环节，加快实现竞争性环节市场化，切实打破行政性垄断，防止市场垄断。构建有效竞争的电力市场，衔接国家放开的发用电计划和竞争性环节电价，提高电力交易市场化程度。推进邮政普遍服务业务与竞争性业务分业经营。

三、大力支持民营企业改革发展

弘扬企业家精神，构建亲清政商关系。鼓励有条件的民营企业建立现代企业制度，支持优质民营企业通过多种方式参与国有企业混合所有制改革。破除制约市场竞争的各类障碍和隐性壁垒，营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境。大幅放宽民营企业进入电力、油气、服务业领域市场准入，向社会资本释放更大发展

空间。增加面向中小企业的金融服务供给，支持发展民营银行、社区银行等中小金融机构。完善民营企业融资增信支持体系，健全民营企业直接融资支持制度。健全清理和防止拖欠民营企业中小企业账款长效机制。

四、建设高标准市场体系

推进要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，推动经济高质量发展。完善产权制度，健全以公平为原则的产权保护制度，全面依法平等保护民营经济产权，依法严肃查处各类侵害民营企业合法权益的行为。完善和细化知识产权制度规则，加快建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度，加强企业商业秘密保护，完善新领域新业态知识产权保护制度。完善要素市场化配置。保障不同市场主体平等获取生产要素，加快要素价格市场化改革，完善主要由市场决定要素价格机制，加强要素价格管理和监督，逐步建立要素价格调查和信息发布制度。落实公平竞争审查制度，加强和改进反垄断和反不正当竞争执法。深入实施市场准入负面清单制度。推行“全国一张清单”管理模式，维护清单的统一性和权威性。

第三节 提高社会应急治理能力

一、提高确保经济安全的能力

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价工程，增强产业体系抗冲击能力。确保粮食安全，保障能源和战略性矿产资源安全。维护水利、电力、供

水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全，守住不发生系统性风险底线。确保生态安全，加强核安全监管，维护新型领域安全。

二、提高公共安全保障能力

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位。完善和落实安全生产责任制，健全公共安全体系，加强安全生产监管执法，推进安全生产风险隐患双重预防体系建设，持续开展专项整治，着力化解安全风险，切实提高安全风险防控水平，坚决遏制重特大安全生产事故。

三、加强应急管理基础工作

认真贯彻落实习近平总书记关于应急管理的一系列批示指示精神，加强专项综合指挥协调工作，加快区级应急指挥平台建设，建设以应急指挥中心为中枢的应急指挥平台系统。推动完成应急预案修订，确保应急预案实现全区域、全灾种、全行业、全层级、全过程覆盖。成立政府综合性救援队伍，完善社会力量协同机制和专业救援力量布局，强化应急通信网络建设、应急救援物资装备建设。加强应急管理宣传教育培训，积极开展对外交流与合作，组织开展各种群众性主题宣传教育活动，加强企业安全生产培训考核体系建设。

四、提升防灾减灾能力建设

有效整合防灾减灾资源，优化灾害监测站点布局，全面提升洪涝干旱、森林火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，健全灾害预警信息发布体系，开展自然灾害风险普查，加强灾害

风险分级分类评估，加强应急物资保障体系建设，构筑立体、协同的现代防灾救灾体系，全面提升防灾减灾救灾能力。

第四节 深化法治涵江建设

一、深入推进依法行政

落实党政负责人法治建设第一责任人制度，深入开展法治政府建设年度督查，推进行政行为全流程、动态化监督。完善重大决策法定程序，进一步落实重大决策终身责任追究制度和责任倒查制度。完善行政执法程序，建立执法全过程记录制度和行政执法权限协调机制。完善行政执法与刑事司法衔接，扎实推进综合行政执法改革，推动执法协同。加强行政执法监督，建立健全投诉举报、情况通报等制度。完善依法维权和纠纷化解机制，建立健全群众利益表达维护机制。深入推进依法行政能力建设，提升公职人员法治思维水平。全面推进政务公开，切实保障人民群众的知情权、参与权和监督权。完善公众参与机制，对关系公众切身利益的重大决策，广泛征求公众意见建议，加强公众监督评估。

二、全面提高司法公信力

深化司法体制改革，完善对权利的司法保障、对权力的司法监督。进一步推动司法公开，防止枉法裁判，健全错案防止、纠正和责任追究机制，建立办案质量终身负责制。持续推进审判公开、检务公开、警务公开，强化诉讼服务，促进公平正义。完善对司法活动的法律和社会监督，惩治和预防司法腐败。强化人权司法保障，健全冤假错案防范和纠正机制。建立健全司法人员履行法定职责保护机制。

三、完善公共法律服务体系

推进社会主义法治文化建设，创新普法领导体制和运行机制，提升领导干部法治思维和法治能力。加快推进公共法律服务实体平台、网络平台建设，整合公共法律服务资源，建设覆盖城乡、惠及全民的公共法律服务体系。健全政府法律顾问制度、完善法律援助体系，加强未成年人保护，切实保障妇女、农民工合法权益。完善公正执业规范体系。加强人权司法保障。培育法治文化。扎实开展“八五”普法。积极适应新媒体、自媒体发展趋势，深入构建“互联网+宣传”普法新格局，依托电视、网络、报纸、宣传栏、电子大屏幕、公众微信号等载体，广泛开展法律法规宣传，切实增强全民尊法学法守法用法意识。健全依法化解纠纷机制。加大行政调解工作力度，加强行政调解队伍建设，建立调解专家库，不断充实行政调解专业力量，扩大驻公安派出所、法院（法庭）调解室覆盖面，努力打造新时代“枫桥经验涵江版”。

四、推进社会诚信建设

创新社会治理和公共服务方式，完善服务和管理对象信用记录，依法建立信用信息红黑名单相关制度。健全信用信息征集使用、社会信用评价、联合奖惩配套制度、信用建设绩效考核等信用制度建设，制定政务信用信息公开目录，全面推进信用信息系统建设和应用。推进政务诚信建设，建立政府失信记录，构建政务失信责任追溯和惩戒机制，落实政务失信100%治理。推进商务诚信建设，实施企业信用评价和信用分类监管，建立健全企业社会信用评价体系，开展企业主体信用评价。完善重大失信典型

案例发布制度、失信被执行人信息披露制度和严重失信被执行人黑名单制度。

第五节 推进平安涵江建设

一、创新基层社会治理

推动社会治理和服务重心向基层下移，推进“四治一体”，完善“五大体系”，实施“六项工程”。推进“党建+”社区邻里中心建设打造“线上+线下”相结合的15分钟便民服务圈。在涵东街道顶铺社区、铺尾社区，涵西街道苍林社区、楼下社区四个示范点的平台上加入协商栏目，提高居民参与社区事务协商的积极性。持续开展城乡社区“五社联动”，继续开展和谐社区活动。建立“综治+”基层社会治理，融入交通管理、城市管理、环境治理等功能，提升基层社会治理能力。构建现代农村社会治理体系，实施村党组织带头人整体优化提升行动，健全从优秀村党组织书记中选拔乡镇领导干部、考录乡镇机关公务员、招聘乡镇事业编制人员机制，持续精准选派驻村干部。加强农村综治中心建设，推动网格化服务管理全覆盖。

二、完善社会治安防控体系

推进城乡社区网格化服务管理标准化建设，全链条推进提升治安防控能力。健全现代科技辅助治安防控机制，推进综治中心、网格化信息平台、“雪亮工程”“智慧小区”等应用平台规范化建设、实体化运行、实战化运用，打造“智慧天网”。进一步完善公安专业巡防+网格联勤联防+社会群防群控“三级联动”防控体系，建立健全风险隐患滚动排查机制，实行问题清单、责任清

单、销号清单“三单”管理。加强特殊人群服务管理，强化对社区矫正、严重精神障碍患者、涉邪教人员等特殊人群的监督管理和教育帮扶。健全未成年人综合服务体系，完善未成年人司法保护制度。健全社会心理疏导、危机干预机制。巩固扫黑除恶专项斗争长效成果，加强涉黑涉恶线索日常排查核查，坚决依法严惩黑恶势力。推进禁毒基础设施建设，建立健全社区戒毒社区康复工作体系。

三、健全公共安全体系

加强对生物化学、寄递物流、危爆物品等领域监管，提高对重点领域、重点部位、重点环节、重点人群的动态监测和实时预警能力。提升公共安全风险应急能力，落实安全生产“党政同责、一岗双责”要求。持续治理“餐桌污染”，建设“食品放心工程”。建立健全消防安全共治机制，推进社会矛盾纠纷多元联合调处中心规范化建设，建立健全社会矛盾风险防控协同机制，健全完善乡镇（街道）信访联席会议机制，持续开展公共安全隐患和矛盾纠纷常态化摸排化解整治，有效提升5G、网络直播、区块链、人工智能、网络支付、网络借贷、网络约车等新兴行业风险识别和防控能力。

第十三章 强化规划实施保障

规划实施保障是确保规划落地的制度安排，规划部门要精心编制保障措施，设计好保障机制，党政各部门要密切配合，

严格按规划保障要求，落实好规划。

第一节 坚持党的领导和社会主义政治制度

一、坚持党对经济社会工作的领导

实现“十四五”规划和2035年远景目标必须坚持党的全面领导，“十四五”时期，各级党委应继续深化对发展规律的认识，提高领导发展能力和水平，推进国家治理体系和治理能力现代化，更好推动经济社会发展。加强党委领导经济社会发展工作的制度化建设，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，推动党领导经济社会发展制度化、规范化、程序化。各级党委加强对本地区经济社会发展工作的领导，强化组织协调能力，把握客观规律，结合地方实际，确保党中央决策部署落实到位。加快谋划党校新校区建设，促进党校事业的高质量发展。完善监督体系，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督，坚持零容忍、全覆盖、无禁区，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，为经济社会发展营造风清气正的良好政治生态。

二、坚持社会主义政治制度

坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证各级人大及其常委会依法行使职权，加强对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和渠道管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专业协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。全面贯彻党的宗教

工作基本方针，提高宗教工作法治化水平。健全基层自治制度，增强基层群众自治活力。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，充分调动一切积极因素，共同建设，共同实现规划目标。

第二节 强化规划协调和落实机制

一、强化规划衔接协调

坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调。全区各级各类规划的编制和实施要以国家、省、市相关规划及市发展规划为依据，将发展规划提出的主要指标分解纳入年度指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，明确年度重大项目、重大举措的实施要求。

二、强化工作责任落实

全区各级各部门要围绕规划确定的目标和任务，各司其职、互相协调、密切配合，对于规划确定的约束性指标以及重大工程、重大政策和重要改革任务，要明确责任主体、实施进度要求，确保如期完成。对纳入本规划的重大工程项目，要简化审批程序，优先确保资金、用地用海用林、环境容量等各类要素需求。

三、强化重大项目支撑

坚持“项目为先、项目为基、项目为要”，突出开放招商、强化项目带动。“十四五”围绕重大项目 115 个，拟投资 742.12 亿元，其中基础设施领域 50 个，拟投资 196.37 亿元，工业领域

43 个，拟投资 396.49 亿元，服务业领域 12 个，拟投资 22.67 亿元，民生社会事业领域 10 个，拟投资 126.59 亿元。要健全项目保障和推进机制，完善领导挂钩项目服务机制，提高项目策划包装水平，滚动推进重点项目。落实关键环节保障机制，突破用林、用地、用海等关键要素，拟报批土地 2000 亩以上，整合、嫁接、盘活闲置厂房 10 万平方米以上。积极争取和用好地方政府专项债券，策划发行高新公司第三期企业债。落实项目建设绩效考核机制，提高项目实施科学性。为“十四五”高质量发展提供有力的项目支撑。

四、强化相关政策保障

科学合理制定中期财政规划，市级财政性资金优先投向市发展规划确定的重大任务、重大专项和重大项目。引导和鼓励银行业金融机构积极支持市发展规划确定的重大战略、重大项目、重大举措和薄弱环节。强化发展规划的引导约束作用和政策间协调配合，产业政策、区域政策、重大生产力布局和人口、环境、社会等公共政策的制定，要服从和服务于市发展规划，形成政策合力。

五、加强规划实施监测评估

规划编制部门要组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果应用。市发展规划中期评估要结合发展环境的新变化新要求，重点评估主要指标、重点任务实施进展情况及存在问题，提出推进规划实施建议，评估报告报市政府审定后提请市人大常委会审议。每个规划期末，组织开展规划终期评估，全面总结评估规划实施情况，形成评估报告，作为下个规划期规划编制的基础。市

级专项规划、区域规划等规划评估结果向审批主体报告。要综合运用大数据、云计算等现代信息技术，提高规划评估的及时性、全面性和准确性。

莆田市涵江区人民政府办公室

2021年4月28日印发
